

בית המשפט העליון
בג"ץ 6842/21
דניאל מורוז עו"ד נ. ממשלת ישראל
תאריך הגשה: 13/10/21

בבית המשפט העליון בירושלים בשבתו כבית משפט גבוה

עו"ד דניאל מורוז, ת.ז. 336136841 (מ.ר. 86075)

בעניין שבין:

מרח' דהומיי 6/40, ירושלים

נייד: 054-7604275, מייל: daniilchik1987@gmail.com

העותר

- נגד -

1. ממשלת ישראל

רח' אליעזר קפלן 3, ירושלים

טלפון: 03-6109898, פקס: 02-5605000

2. נציבות שירות המדינה - שירות העליון

מזכירות (05)

רח' אליעזר קפלן 3, ירושלים

13-10-2021

טלפון: 074-7699111, פקס: 0747699588

המשיבות

עתירה למתן צו על תנאי

מוגשת בזה לבית המשפט הנכבד עתירה למתן צו על תנאי, המורה למשיבות לבוא וליתן טעם מדוע במהלך כ-4 שנים נמנעו מלקבוע יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית עולים חדשים הזכאית לייצוג הולם לעבודה במשרדי הממשלה בהתאם לסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן: "חוק שירות המדינה") ומחייב את המשיבות לקבוע ללא דיחוי יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית העולים החדשים אשר לא נופל משיעורם באוכלוסיית מדינת ישראל, כפי שעשו ביחס לאוכלוסיית ישראלים יוצאי אתיופיה, ומכלל המתקבלים לעבודה בשירות המדינה, כפי שעשו ביחס לאוכלוסייה החרדית.

העובדות

1. בסוף שנת 2017 נכנס לתוקף תיקון 19 לחוק שירות המדינה אשר הכניס לראשונה את המגזר החרדי ועולים חדשים כאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם במשרדי הממשלה. בהמשך לכך, ביום 19/11/2018 הוציאה המשיבה 2 "הנחיות באשר ליעוד משרות לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם", חוזר מס' 2108/53 (להלן: "הנחיות").
2. בהנחיות חייבה המשיבה 2 את משרדי הממשלה ואת יחידות הסמך שלהם ליעד משרות לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם בהתאם להחלטות הקודמות של הממשלה ובשיעורים הקבועים בנספח אי' להנחיות.

3. כפי שניתן לראות מעיון בהנחיות, לא נקבע יעד ממשלתי אך ורק עבור אוכלוסיית עולים חדשים מכלל האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם במשרדי הממשלה.

מצ"ב הנחיות ומסומן כנספח 1.

4. העותר פנה למשיבה 2 מספר פעמים וביקש ממנה לתת הסבר מדוע לא קבעה יעד ממשלתי אך ורק עבור אוכלוסיית עולים חדשים מכלל האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם במשרדי הממשלה לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה. כמו כן, ביקש העותר מהמשיבה 2 לספק לו מידע בדבר הנעשה על-ידה עבור אוכלוסיית עולים חדשים במטרה להבטיח את ייצוגם ההולם במשרדי הממשלה, אך לא קיבל ממנה תשובה מספקת.

מצ"ב תגובות נציבות שירות המדינה ומסומן כנספח 2.

5. כמו כן, פנה העותר מספר פעמים למשרד ראש הממשלה וביקש לקבוע יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית עולים חדשים, כפי שנעשה לגבי כל אחת ואחת מהאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם במשרד הממשלה, אך עד כתיבת שורות אלו לא ידוע לעותר כי נעשה דבר בעניין זה.

מצ"ב אישורים על הגשת פניות למשרד ראש הממשלה ומסומן כנספח 3.

6. בעקבות זאת, ביום 11.01.2021 הגיש העותר תלונות לנציב תלונות הציבור על התנהלות נציבות שירות המדינה ומשרד ראש הממשלה. בעקבות בדיקת טענות העותר, קבע נציב תלונות הציבור כי תלונתו של העותר מוצדקת וכי נציבות תלונות הציבור הודיעה לנציבות שירות המדינה כי עליה לפעול בכל דרך העומדת לרשותה כדי לקדם קביעת יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית עולים חדשים.

מצ"ב פניה לנציב תלונות הציבור מיום 02.09.2020 ומסומן כנספח 4.

מצ"ב תגובת נציב תלונות הציבור מיום 12.04.2021 ומסומן כנספח 5.

7. כמו כן, במהלך חודש אוקטובר שנת 2020 פנה העותר אל לשכת שרת העלייה והקליטה (להלן: "לשכת השרה") וביקש לפעול במטרה לקבוע יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית עולים חדשים. בהמשך לכך, התברר לעותר כי פנייתו האמורה לא הייתה מטופלת ע"י לשכת השרה כלל אם לא היה פונה אליה שוב במהלך חודש מרץ שנת 2021, אך גם אז קיבל תשובה כי עד להרכבת ממשלה חדשה בישראל לא ניתן לעשות דבר בנושא קביעת יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית עולים חדשים.

מצ"ב התכתבות עם לשכת שרת העלייה והקליטה ומסומן כנספח 6.

8. כפי שניתן לראות מתגובות של לשכת השרה, שרת העלייה והקליטה פועלת במטרה לקדם את ייצוגם ההולם של אוכלוסיית העולים החדשים במשרדי הממשלה, אך לאור המצב הפוליטי הרעוע במדינה ולאור העובדה כי פניית העותר אל לשכת השרה בעבר הלכה לאיבוד, קיים לעותר ספק בלתי מבוטל כי נושא ייצוג הולם של אוכלוסיית עולים חדשים יקודם בקרוב או כלל.

9. למותר לציין כי מיד לאחר שנודע לעותר כי הוסמך להיות עורך דין בארץ, החל הוא להגיש את מועמדותו למכרזים שונים בשירות המדינה ועד כה השתתף בהליכי מיון לעשרות מכרזים, אך לא התקבל לאף אחד מהם. לעניין זה, אין ספק לעותר כי חלק ניכר מסיבת אי-הצלחתו להתקבל לעבודה במשרדי הממשלה הוא היותו עולה חדש ואי-קביעת יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית עולים חדשים מונעת ממנו להתקבל לעבודה במשרדי הממשלה.

10. כאן יוסיף העותר כי הליכי מיון לעבודה במשרדי הממשלה מורכבים מכמה שלבים, כאשר השלב האחרון הוא ועדת בוחנים. לעניין זה יודגש כי העותר הגיע לשלב האחרון במספר רב של המכרזים, אך לא נבחר באף אחד מהם.

מצ"ב דוח תוצאות השתתפות העותר 1 בהליכי מיון מאתר נציבות שירות המדינה ומסומן כנספח 7.

11. בהתאם לנתונים סטטיסטיים של המשיבה 2, החל משנת 2016 ועד לסוף שנת 2019 מספר עולים חדשים בשירות המדינה עלה ב-0.3% בלבד ואילו במהלך שנת 2020 לא התקבל אף עולה חדש לעבודה בשירות המדינה.

מצ"ב עמודים 12-16 לדוח מיום 24/06/2020 של המשיבה 2 ומסומן כנספח 8.

מצ"ב עמודים 9-11 מדוח המשיבה מחודש מאי שנת 2021 ומסומן כנספח 9.

12. לעניין זה יצוין כי בין השנים 2016-2020 שיעור הייצוג של החברה הערבית בשירות המדינה עלה ב-3.1% ושיעור ייצוגם של יוצאי אתיופיה בשירות המדינה עלה ב-1.24%. שתי האוכלוסיות הללו זכאיות לייצוג הולם במשרדי הממשלה ויכולות לנצל את זכותן לכך בגין קיום משרות ייעודיות עבורן בשונה מאוכלוסיית עולים חדשים.

הטענות המשפטיות

13. סעיף 15א(א) לחוק שירות המדינה מגדיר מי הן האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם במשרדי הממשלה:

"בקרב העובדים בשירות המדינה, בכלל הדרגות והמקצועות, בכל משרד ובכל יחידת סמך, יינתן ביטוי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצ'רקסית, של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה, של בני האוכלוסייה החרדית ושל עולים חדשים."

14. כמו כן, סעיף 15א(ט) לחוק שירות המדינה קובע מי נחשב לעולה חדש:

"עולה חדש" – מי שעלה לישראל בהיותו בגיר וטרם עברו 12 שנים מיום עלייתו.

15. העותר סבורים כי הימנעות המשיבות מלקבוע יעד ממשלתי אך ורק עבור אוכלוסיית עולים חדשים מתוך כלל האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם במשרדי הממשלה לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה, יוצרת אפליה לרעת אוכלוסיית העולים החדשים. יתרה מזאת, אי-קביעת יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית העולים החדשים הופכת את זכאותם של העולים החדשים לייצוג הולם במשרדי הממשלה לדקלרטיבית בלבד (ראה סעיף 11 לעיל).

16. כאן יודגש כי לאור העובדה כי זכאותם של עולים חדשים לייצוג הולם במשרדי הממשלה, בשונה מכלל האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם בהתאם לדין, מוגבלת בזמן לתקופה של 12 שנים מיום עלייתם ארצה, אין לחכות עם קביעת יעד ממשלתי עבור אוכלוסייה זו ויש לקבוע אותו ללא דיחוי.

17. לעניין זה, העותר סבור כי יהיה נכון וצודק אם היעד הממשלתי אשר ייקבע לא יפחת משיעור העולים החדשים באוכלוסייה הכללית של מדינת ישראל - באופן זה קבעו המשיבות יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית ישראלים יוצאי אתיופיה.

18. בהתאם לכך, במהלך 12 השנים האחרונות, קרי מתחילת שנת 2008 ועד לסוף שנת 2020, עלו לישראל 243,699 עולים חדשים בגירים.

שנת עלייה	סה"כ עולים בגירים
2008	12,464
2009	13,317
2010	14,777
2011	14,574
2012	14,400
2013	15,631
2014	21,889
2015	24,180
2016	21,537
2017	23,011
2018	23,684
2019	27,652
2020	16,583
סך הכל	243,699

מצ"ב נתונים סטטיסטיים מאתר משרד העלייה והקליטה ומסומן כנספח 10.

19. כמו כן, ב-31 בדצמבר 2020 אוכלוסיית ישראל עמדה על כ-9.291 מיליון תושבים.

מצ"ב נתונים סטטיסטיים מאתר של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומסומן כנספח 11.

20. בהתאם לכך, יש לקבוע יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית עולים חדשים בשיעור של 2.62% מכלל המתקבלים לעבודה בשירות המדינה, כפי שעשו המשיבות ביחס לאוכלוסייה החרדית.

$$2.62\% = 9,291,000 : (100 \cdot 243,699)$$

21. לאור האמור לעיל, בית המשפט הנכבד מתבקש אפוא להוציא צו על תנאי, שבו יידרשו המשיבות לבוא וליתן טעם מדוע במהלך כ-4 שנים! נמנעו מלקבוע יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית העולים החדשים בלבד מכלל האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם במשרדי הממשלה בהתאם לסעיף 15א(א) לחוק שירות המדינה ומדוע לא יינתן צו המחייב את המשיבות לקבוע יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית העולים החדשים בשיעור של 2.62% מכלל המתקבלים לעבודה בשירות המדינה.

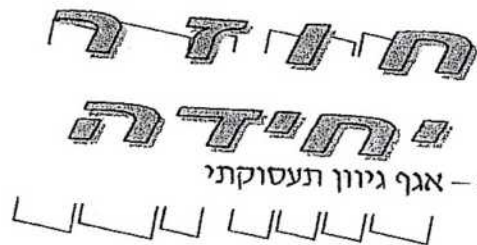
22. לאחר הוצאת הצו על תנאי, מתבקש בית המשפט הנכבד להפוך את הצו למוחלט.

23. כמו כן, מתבקש בית המשפט הנכבד לחייב את המשיבות בהוצאות משפט ובשכר טרחת עורך דין ומע"מ כחוק.

24. עתירה זו נתמכת בתצהירו של העותר.


העותר, עני' דניאל מוזר

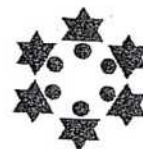
1000



מדינת ישראל

נציבות שירות המדינה

אגף בכיר לתכנון אסטרטגי ומדיניות – אגף גיוון תעסוקתי



ירושלים

י"א בכסלו תשע"ט

19 בנובמבר 2018

חוזר מס' 53/2108

0491-0007-2018-003612

אל:
סמנכ"ל הון אנושי במשרדי הממשלה ויחידות הסמך ומנהלים אדמיניסטרטיביים בבתי חולים
ממשלתיים

מנהלי הון אנושי במשרדי הממשלה, יחידות הסמך ובבתי החולים הממשלתיים
ממונות וממוני גיוון תעסוקתי במשרדי הממשלה, יחידות הסמך ובבתי החולים הממשלתיים

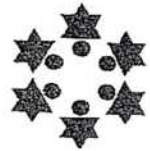
מכובדי שלום רב,

הנדון: הנחיות באשר לייעוד משרות לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם

בהמשך להחלטות הממשלה בדבר ייצוג הולם בשירות המדינה, הונחו משרדי הממשלה ויחידות הסמך לייעוד משרות לאוכלוסיות הזכאיות (ראו חוזר מספר 1/2012 מיום 5.1.2012, חוזר מספר 8/2014 מיום 12.8.14 וחוזר ביצוע מספר 1/2018 מיום 25.1.18).
בסוף שנת 2017 נכנס לתוקף תיקון 19 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט – 1959; התיקון הכניס לראשונה את המגזר החרדי ועולים חדשים כאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם.
בהתאם לכל אלו, על המשרדים לייעד משרות לבני החברה הערבית לרבות הדרוזית והצ'רקסית, למי שהם או הוריהם נולדו בארץ, לאנשים עם מוגבלות ולבני המגזר החרדי.¹
על המשרדים לגבש תכניות עבודה בהתאם להנחיות האגף, במטרה לעמוד ביעדי הייצוג ההולם, כאשר ייעוד המשרות הוא רק אחד מהכלים העומדים לרשות יחידות שירות המדינה.
בשנה האחרונה מונו למעלה מ-50 ממונות וממוני גיוון במשרדי הממשלה, ביחידות הסמך ובבתי החולים הממשלתיים כאשר מחצית מהממונים השלימו את קורס ההסמכה כבר באוגוסט האחרון וכמחציתם נמצאים כעת באמצע קורס ההסמכה השני.
אנו בטוחים כי עבודתכם המשותפת, סמנכ"לי ומנהלי הון אנושי וממוני הגיוון, תעלה את שיעורי הגיוון והייצוג לאורך השדרה הניהולית כולה, ותקדם פיתוח והטמעה של כשירות תרבותית במשרדים.

¹ הגדרות באשר לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם ראו נספח א' להלן





מטרת חוזר זה היא להביא לידיעתכם את אותם השיקולים והקריטריונים שעליכם להביא בחשבון במסגרת תהליך קביעת משרות מיועדות לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם, המוגשות לאישור נציבות שירות המדינה.

נוסף על ייעוד המשרות על פי הקריטריונים המובאים להלן, קיימת חובה על המשרדים והיחידות השונות לקדם את הייצוג ההולם בפעילות יזומה ואקטיבית, על מנת להשיג את היעדים הנדרשים בחוק. לפיכך, מלבד קריטריונים לפרסום משרות מיועדות, יוצגו להלן מספר פעולות אותן ראוי לנקוט על מנת להגדיל את היצע המועמדים ואת האפקטיביות של תהליכי הגיוס. כמו כן יוצגו אמצעים כלליים החיוניים לגיוון הארגון מעבר לגיוס וקליטת העובדים מרקע מגוון.

א. הקריטריונים לייעוד משרות

1. היתכנות הגיוס:

במסגרת השיקולים הרלוונטיים באשר למלאכת ייעוד המשרות, יש להביא בחשבון את מידת היתכנות האיתור והגיוס מאוכלוסיית היעד. כך למשל ביחס לכל אוכלוסייה אליה מיועדים את המשרה, יש לבדוק את כמות הבוגרים האקדמאיים בתחום העיסוק הספציפי, לצד בחינת ריכוזי האוכלוסייה באזור בו צפוי העובד לעבוד.

נציין כי במסגרת שיתוף פעולה בין נציבות שוויון הזדמנויות בעבודה לאגף גיוון תעסוקתי, יפורסם בתחילת שנת 2019 מדד הגיוון במוסדות להשכלה גבוהה. במדד יובאו לראשונה נתונים באשר למידת הגיוון בקרב סטודנטים בכל מוסד אקדמי ובחלוקה לתחומי לימוד.

2. מדרגי משרות ועיסוקים:

במסגרת תפישת הגיוון התעסוקתי בשירות המדינה, יש לחתור לגיוון במדרגי המשרות השונים ובעיסוקים מגוונים.

מניתוח נתוני ההעסקה עולה כי ישנו חסר של האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם במשרות מקצועיות ובדרגי ניהול. בהתאם לכך, וברוח החלטות הממשלה, בקרב אוכלוסיות אלו יש לייעד משרות אקדמאיות מקצועיות שיש להן פוטנציאל לקידום והתפתחות בשירות המדינה בכלל, ובתוך המשרד או יחידת הסמך בפרט.

נוסף על אלו יש לייעד תקני סטודנט ותקני שירות לאומי ושירות אזרחי עבור אוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם. אופיים הדינמי של אלו מאפשרים קליטה ושילוב בארגון, ולמעשה מהווים שער כניסה אפקטיבי לשירות המדינה ובפרט עבור אוכלוסיות הגיוון.

3. שיעור העמידה ביעד שהוגדר למשרדים באותה אוכלוסיית יעד:

בכל משרד שיעור העמידה ביעד ביחס לכל האחת מהאוכלוסיות הוא שונה. ככל והמשרד עומד ביעד ביחס לאחת מהאוכלוסיות, ייתן הוא עדיפות בייעוד משרות לאוכלוסייה שהפער בין היעד לבין המצב המשרדי הקיים הוא הגדול ביותר, תוך בחינת היתכנות הגיוס כאמור.





ב. פעולות שיש בהן לסייע בהגדלת היצע המועמדים ובשיפור תהליך הגיוס

1. בשלבי פרסום המשרה, באפשרות יחידת הגיוס להגדיל את חשיפת קהל היעד למשרה, באמצעות פרסומה בערוצים ייעודיים לאוכלוסייה הרלוונטית (כגון פנייה אישית אל עמותות ייעודיות, אל מרכזי קריירה במוסדות להשכלה גבוהה, וכן פרסום ברשתות חברתיות ובאתרי דרושים).
2. בשלבי המיון ובמידת הצורך, ישנה אפשרות לפנות ליחידת המיון באגף בחינות ומכרזים ליצירת הליך מיון מותאם משרה ובכך להסיר חסמי מיון שאינם נדרשים.
3. בשלבי גיבוש ועדות הבוחנים והבוחנות, באחריות המשרד לחתור ככל הניתן לגיבוש ועדת בוחנים מגוונת. נוסף על כך, על מרכז ועדת הבוחנים – בשיתוף ובסיוע של ממונה הגיוון – להביא לידיעת הוועדה את מידת הגיוון בארגון ביחס לכל אחת מהאוכלוסיות ואת אופן קיומו של ראיון מותאם תרבותית. בטרם תתכנס הוועדה יש לבחון האם נדרשות התאמות הנגשה ייחודיות למועמדים הבאים בפני הוועדה, ובהתאם לכך ליישם כל התאמה נדרשת.

ג. אמצעים נוספים החיוניים לגיוון הארגון

אנו סבורים כי בהתאמה לתהליכי התפתחות הקריירה בשירות המדינה, יש לנקוט בכלים נוספים ואפקטיביים החיוניים להטמעת הגיוון בארגון, כגון: קיומן של הכשרות כשירות תרבותית, השתתפות בתוכניות התמחות, טיפוח עתודות לסגל הבכיר, ערוצי הזנת מצוינות ואמצעים נוספים לפי הצורך.

בברכה,

מור ברזני, ע"ד

מנהלת תחום בכיר גיוון תעסוקתי

אגף בכיר לתכנון אסטרטגי ומדיניות

העתק:

הרב פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה
ד"ר איריס נחמיה, ראש אגף בכיר תכנון אסטרטגי ומדיניות
חברי הנהלת נציבות שירות המדינה
מר אבי חליבה, ממונה על משרדי הממשלה
גבי איילה גוון אשרי, ממונה על מערכת הביטחון
מר יוני דוקן, ממונה על מערכת הבריאות
רפרנטים ביחידת השירות למשרדי הממשלה ויחידות הסמך
רפרנטים במערכת הבריאות





נספח א' - הגדרות

חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט 1959, סעיף 15א' מגדיר את האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם:

"בקרוב העובדים בשירות המדינה, בכלל הדרגות והמקצועות, בכל משרד ובכל יחידת סמך, ייוחן ביסודי הולם, בנסיבות העניין, לייצוגם של בני שני המינים, של אנשים עם מוגבלות, של בני האוכלוסייה הערבית, לרבות הדרוזית והצ'רקסית, של מי שהוא או שאחד מהוריו נולדו באתיופיה, של בני האוכלוסייה החרדית ושל עולים חדשים (בחוק זה – ייצוג הולם)

להלן טבלה המרכזת את היעדים הממשלתיים, ההגדרות והאופן שבו מתבצעת בדיקת מועמדות במכרזים ביחס לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם:

אוכלוסייה	יעד ממשלתי	הגדרה	אופן בדיקת מועמדות
חברה ערבית	10%	מי שהוא ערבי, לרבות דרוזי או צ'רקסי	הצהרה
ישראלים יוצאי אתיופיה	כפי שיעורם באוכלוסייה (כיום 1.73%)	מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה	הצהרה
אנשים עם מוגבלות משמעותית*	5%	לפי הגדרת תקנות שירות המדינה המובאת מטה	נבדקים האישורים הרלוונטיים על ידי אגף בחינות ומכרזים
מגזר חרדי	7% מהנקלטים לשירות המדינה	המשתתף לאוכלוסייה החרדית, ומי שהוא ילדו או בן זוגו לומד או למד במוסד חינוך חרדי	1. הצהרה אודות השתייכות חרדית 2. אישור לימודים של מוסד חינוך חרדי המוזכר בתקנות צו שירות ביטחון (נספח ב') או אישור לימודים של מוסד חינוך חרדי: - אישור ממוסדות שהינם גני ילדים, בתי ספר יסודיים, תיכונים ושיבות קטנות בלבד - על אישור הלימודים לציין את מספר סמל המוסד החינוכי - הבדיקה של המוסד תיעשה באמצעות הזנת מספר סמל המוסד באזור המיועד לכך במאגר המידע הרשמי של משרד החינוך: מאגר חיפוש מוסדות חינוך משרד החינוך
עולים חדשים	לא נקבע	מי שעלה בהיותו בגיר וטרם חלפו 12 שנים מיום עלייתו	הצהרה תוך פירוט שנת עלייה





הסת"פ הטיפול הפנייתך באשר להל"ע תחום והחזי
בשירות המדיום

כחושא . מידע על המשרה לגבי תכרז . 00000

: להלן יטופל תגובת המקצועי

שלום רב,
אין עורכים מאגזרים כסאיים ליצוא חללה (בהתאם
למס' שירותיהם בארץ). עכ"ז זאת נציבות שירות
המדינה לא קבעה שימוש ביעוד משרות כמוצאות
לעידוד השכלה בקרב עולים. יונת יקבל מידע נוסף
דרך האגף לגיון חיילים. כנציבות

בברכה,
יחידת הליוס

אגף הכיר בחינות ומכרזים פועל על מנת לתת לך את
השירות הסב ביותר

אם מורים על פנייתך ונשמח לעמוד לשירותך בכל עת

בברכה

תחום השירות ופניות הציבור

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף בכיר בחינות ומכרזים



ג' בשבט תשפ"א
3 בפברואר 2021

לכבוד
מר דניאל מורוז
ת.ז. 336136841

באמצעות מרכז השירות

שלום רב,

הנדון: פנייתך בנוגע למנגנון העדפה מתקנת לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם

קיבלנו את פנייתך אשר הועברה דרך מרכז השירות בדבר בקשה לקבלת פירוט אודות נוהל העדפה מתקנת במעבר בין שלבי המיון. הנוהל המדובר הינו נוהל עבודה פנימי ונהלי עבודה פנימיים אינם נמסרים לציבור.

עם זאת, להלן מצורף הסבר כללי אודות אופן הפעלות והשיקולים המנחים בפעילות נוהל העדפה

מתקנת השירות המדינה:

א. ההעדפה המתקנת נועדה לנטרל הטיות שעלולות להיווצר בהליכי המיון, וכן לוודא כי מכסה מסוימת של מועמדים מאוכלוסיות הגיוון תעלה לשלבי המיון הבאים.

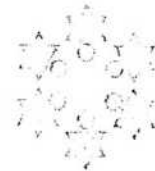
ב. מנגנון ההעדפה מושפע משלושה פרמטרים עיקריים:

1. סוג המכרז שפורסם – מיועד לאוכלוסיית גיוון או שאינו מיועד
2. סוג האבחון שנעשה בשלב המיון שלגביו נעשית ההעדפה המתקנת – אבחון קוגניטיבי, אבחון אישיותי-התנהגותי או אבחון מקצועי.
3. סוג האוכלוסייה הזכאית – ההעדפה המתקנת ניתנת לכל אחת מ-5 אוכלוסיות הגיוון (אנשים עם מוגבלויות, בני האוכלוסייה הערבית (לרבות הדרוזית והצ'רקסית), מי שהוא או אחד מהוריו נולדו באתיופיה, עולים חדשים עד 12 שנה בארץ, ובני האוכלוסייה החרדית).

ג. ההעדפה המתקנת ניתנת למועמדים שציוניהם גבוהים מציון סף שנקבע, אך נמוכים מקו החתך שנקבע למכרז.

ד. ההעדפה המתקנת נקבעת לפי מכסות קבועות המהוות אחוז מסוים מתוך כמות המועמדים העוברת לשלב המיון הבא.

מדינת ישראל
נציבות שירות המדינה
אגף בכיר בחינוך ומכרזים



בזאת אנו מסיימים את הטיפול בפנייתך מאחלים לך הצלחה רבה בהמשך הדרך ובכל מכרז אליו
תבחר להגיש מועמדותך.

בכבוד רב,
רחל חביב
מנהלת תחום (אבחון)
אגף בכיר (בחינות ומכרזים)
נציבות שירות המדינה

15:05, 4.9.2021

Gmail - פנייתך למשרד ראש הממשלה

3000

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz

Gmail

פנייתך למשרד ראש הממשלה

2 הודעות

2 בספטמבר 2020 בשעה 10:47

<PMOH@pmo.gov.il> PMO HEB

אל: <daniilchik1987@gmail.com> "daniilchik1987@gmail.com"

דניאל שלום,

פנייתך נתקבלה במשרדנו ונקראה בעיון.

פנייתך עברה לטיפול נציבות שירות המדינה האחראית על הנושא.

הם אמורים להשיב לך על תשובתך.

בברכה,

עמליה סיטבון

עמליה סיטבון
ממונה פניות ציבור
משרד ראש הממשלה

Amalia Sitbon
Public coordinator

Prime Minister's Office

8 בינואר 2021 בשעה 13:42

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz

אל: <PMOH@pmo.gov.il> PMO HEB

שלום רב,

כפי שניתן לראות מהמייל שלכם מחודש ספטמבר שנת 2020, פנייתי בקשר לייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה הועברה למתן תגובה לנציבות שירות המדינה.

בקשר לכך, מודיע לכם כי מאז לא קיבלתי שום תגובה הן לא ממשרד ראש הממשלה הן לא מנציבות שירות המדינה. ההתנהלות זו של משרד הממשלה מאכזבת מאוד, לכן מודיע לכם כי ככל שעד לסוף חודש ינואר השנה לא אקבל תשובה עניינית או שאקבל תשובה המוכיחה כי הוראת החוק "שירות המדינה" בקשר לייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה לא מקוימת באותה מידה כמו שהיא מקוימת לגבי קבוצות אחרות הזכאיות לייצוג הולם במשרד הממשלה, אאלץ לפנות להג"ת.

בברכה,

ע"ד דניאל מורוז.

< PMO HEB בתאריך יום ד', 2 בספט' 2020 ב-10:45 מאת

>

15:02, 4.9.2021

Gmail - פנייתך למשרד ראש הממשלה

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz

Gmail

פנייתך למשרד ראש הממשלה

2 הודעות

18 בנובמבר 2020 בשעה 10:00

<PMOH@pmo.gov.il> PMO HEB

אל: "daniilchik1987@gmail.com" <daniilchik1987@gmail.com>

דניאל שלום,

אני מודה לך על הצעתך המעידה על אכפתיות ואזרחות טובה.

בברכה,

נמליט סטבון

נמליט סטבון
ממונה פניות ציבור
משרד ראש הממשלה



Amalia Silbon
Public coordinator

18 בנובמבר 2020 בשעה 20:59

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz

אל: <PMOH@pmo.gov.il> PMO HEB

שלום, ציפיתי לתגובה אחרת.

< PMO HEB בתאריך יום ד', 18 בנוב' 2020 ב-9:57 מאת

>:

[סקסט מצוטט מוסתר]

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz

Gmail

פנייתך למשרד ראש הממשלה

2 הודעות

4 במאי 2021 בשעה 12:27

<PMOH@pmo.gov.il> PMO HEB
 אל: "daniilchik1987@gmail.com" <daniilchik1987@gmail.com>

דניאל שלום,

פנייתך נתקבלה במשרדנו ונקראה בעיון.

צר לי לשמוע על הקשיים במציאת עבודה.

את פנייתך העברתי לנציבות שירות המדינה האחראי על הנושא

לטפל בפנייתך.

בברכה,

עמליה סיטבון

עמליה סיטבון
 ממנה פניות ציבור
 משרד ראש הממשלה

Amalia Sitbon
 Public coordinator

Prime Minister's Office

4 במאי 2021 בשעה 16:01

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz
 אל: PMO HEB <PMOH@pmo.gov.il>

צר לי שבמקום לטפל בנושא פנייתי, משרד ראש הממשלה מעביר את כל פניותי לנציבות שירות המדינה (מדובר בפניה שניה).

אשר נמנעת מלקבוע יעד ממשלתי עבור עולים חדשים במהלך תקופה כה ארוכה ונותנת תשובות מתחמקות בנושא בלבד (מצורפות תשובות של המש"מ לחלק מפניותי הקודמת).
 לאור העובדה כי לכל אחת ואחת מהקבוצות הזכאיות לייצוג הולם נקבע יעד ממשלתי, למעט לקבוצה של עולים חדשים (למרות שקבוצת עולים חדשים התווספה לקבוצות הזכאיות לייצוג הולם יחד עם קבוצת חרדים ועבור קבוצתם נבקע יעד ממשלתי) - מצורפות הנחיות נציבות שירות המדינה הרלוונטיות,
 לדעתי, מדובר באפליה מכוונת של ממשלת ישראל כלפי עולים חדשים במהלך שנים ולא נראה כי בכונת משרדכם לטפל בנושא כלל.
 בהתאם לאמור לעיל אין מנס מלפנות לערכאה משפטית המוסמכת לחייב את ממשלת ישראל לקבוע יעד ממשלתי עבור קבוצת עולים חדשים ובכך לתקן את האפליה הקיימת כלפיהם.

<:

בתאריך יום ג', 4 במאי 2021 ב-12:26 מאת PMO HEB
 [טקסט מצוטט מוסתר]

3 קבצים מצורפים

תשובת נציבות שירות המדינה.jpeg
 60K

מענה לפניה דניאל מורוז (1).pdf
 615K

הנחיות (3).pdf
 557K

4 אסמ"א

מספר האסמכתא הוא : 121-022118

סיכום התלוונה

גופים מבוקרים / נילונים

מס' מזהה

שם גוף

1. נציבות שירות המדינה

2. משרד ראש הממשלה

פרטי המתלונן

דניאל

1. דניאל

שם פרטי

שם משפחה

תואר

סוג זיהוי

מספר זיהוי

336136841

ת"ז

ע"ד

מורח

שם האב

מגדר המתלונן
זכר

כתובת

ארץ
ישראל

ישוב
ירושלים

רחוב
בראון אורי

מס' בית
8

דירה
כניסה ת"ד

מיקוד
9755708

פרטי התקשרות

דוא"ל

טלפון סלולרי
0547604275 ; daniilchik1987@gmail.com

טלפון בבית

טלפון בעבודה

פקס

אמצעי קשר מועדף
דואר אלקטרוני

תוכן התלוונה

02/09/2020

תאריך

פרטים נוספים

הגדון

עולים חדשים ייצוג הולם

פרטים (בקצרה)

שלום רב,

פניתי זו מתייחסת לאי-קיום הוראת סעיף 15 לחוק שירות המדינה (מיניים), תשי"ט-1959 בקשר לייצוג הולם של עולים חדשים במשרדי הממשלה. בסוף שנת 2017 נכנס לתוקף תיקון 19 לחוק שירות המדינה (מיניים) תשי"ט – 1959 אשר הכניס לראשונה את המגזר החרדי ועולים חדשים כאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם. בהמשך לכך, ביום 19.11.2018 נציבות שירות המדינה הוציאה הנחיות שמספרן: חוזר מס' 2108/53, 0491-0007-2018-003612, בהן חייבה את משרדי הממשלה לייצר משרות לכל אחת מקבוצות הזכאיות לייצוג הולם, למעט עולים חדשים. הנסא מאזר רלוונטי עבורי מאחר והנני עולה חדש (עליתי בשנת 2015) ובסוף שנת 2019 הוסמכתי להיות עורך דין בארץ. כמו כן, מתחילת חודש ימאר שנת 2020 אני משתתף בהליכי מיון למשרדי הממשלה ובגין העובדה כי לא ייועדו משרות במשרדי הממשלה לעולים חדשים עדיין לא התקבלתי לעבודה במשרד ממשלתי כלשהו. במהלך שנת 2020 פניתי מספר פעמים לנציבות שירות המדינה עם השאלה מה נעשה על מנת לקיים את הוראת חוק שירות המדינה בקשר לייצוג הולם של עולים חדשים במשרדי הממשלה וקיבלתי תשובה כי אין משרות ייעודיות לעולים חדשים במשרדי הממשלה. בעקבות תשובה זו פניתי פעם נוספת לנציבות שירות המדינה, אך קיבלתי ממנה תשובה לא עניינית (נשלח אליי פרוטוקול דיון באחת מועדות הכנסת בלבד וללא שום הסבר נוסף). בהתאם לכך, בתחילת חודש ספטמבר שנת 2020 פניתי למשרד ראש הממשלה וקיבלתי תשובה כי פנייתי הועברה לטיפול נציבות שירות המדינה ומאז לא

מדוע דרך פעולת הרשות אינה צודקת?

מה עשית עד עכשיו כדי לפתור את הבעיה?

פכית לציבות שירות המדינה, למשרד הקליטה ולמשרד ראש הממשלה

האם העניין הוכרע ע"י בית משפט או בית דין או תלוי ועומד בפני בית משפט או בית דין?

לא

כיצד אתה סבור שהנציבות יכולה לסייע לך?

לגרום לנציבות שירות המדינה לחייב את משרדי הממשלה לייחד משרות לעולים חדשים, כפי שהיא עשתה לגבי כל אחת ואחת מאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם בהתאם לסעיף 15א לחוק שירות המדינה (מיסים) תשי"ט – 1959.

צרופות

הנחיות (3).pdf

תגובת נציבות שירות המדינה.jpeg

תגובת משרד ראש הממשלה.pdf

5000

מדינת ישראל
משרד מבקר המדינה
ונוציב תלונות הציבור



נציבות תלונות הציבור
אגף ב

ל' בניסן התשפ"א
12 באפריל 2021

בתשובתך נא ציין
תיק מסי 1110779

לכבוד
עו"ד דניאל מורוז
באמצעות הדוא"ל
daniilchik1987@gmail.com

עו"ד מורוז הנכבד,

הנדון: תלונתך על נציבות שירות המדינה

בתלונתך על נציבות שירות המדינה (נשיים) הלנת על שנשיים לא מייעדת משרות פנויות לאוכלוסיית העולים החדשים, הגם שאוכלוסייה זו נקבעה כזכאית לייצוג הולם על פי תיקון לסעיף 15א(א) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (החוק), שהתקבל בדצמבר 2016.

במשך השנים קיבלה הממשלה כמה החלטות הנוגעות לייצוג הולם של הקבוצות הקבועות בסעיף 15א(א) לחוק שבמסגרתן נקבעו יעדים כמותיים למימוש החובה למתן ייצוג הולם. ואולם נכון לעת הזו וחרף הזמן הרב שחלף מאז שהתקבל התיקון לחוק לא נקבע לגבי אוכלוסיית העולים החדשים יעד כמותי.

נשיים מסרה לנו בהקשר זה כי במסגרת עבודת מטה גובשה הצעה שתובא לאישור הממשלה שבה יקבע יעד כמותי (להן - הצעת מחליטים) אך הטיפול בטיטה זו טרם הסתיים.

בנסיבות אלה, תלונתך נמצאה מוצדקת והודענו לנשיים כי עליה לפעול בכל דרך העומדת לרשותה כדי לקדם הצעת מחליטים לצורך קביעת היעד הכמותי. ביקשנו מנשיים לשוב ולעדכן אותנו על ההתפתחויות. יש לזכור כי תנאי לקידום הסוגיה היא כינונה של ממשלה וגם אנו נמשיך לעקוב אחר ההתפתחויות.

בכבוד רב,

1

1

מירי לוי, עו"ד

עוזרת בכירה למנהלת נציבות תלונות הציבור

3.4.9.2021

Gmail - LS08110321 - RE: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה

6 n n o J
<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz

Gmail

RE - LS08110321: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה

20 הודעות

17 במרץ 2021 בשעה 4:20

<sigals@moia.gov.il> sigals@moia.gov.il
דנייל צ'יכ 1987@gmail.com אל:
avitalrh@moia.gov.il עותק:

שלום רב ע"ד מורוז דניאל,

קיבלנו את פנייתך בלשכתה של שרת העלייה והקליטה.

מכיוון ויוזמתך דורשת שינוי חקיקה, מדובר בנושא שלא ניתן לקדם בתקופת הבחירות. נשמח לבחון את הנושא, במידה ויהיה רלוונטי, כאשר תהיה כנסת הפועלת בזמן שגרה.

לצד, חשוב לציין כי למשרד העלייה והקליטה ישנו אגף תעסוקה עבור עולים חדשים. במידה ותראה, כמובן שנשמח לחבר אותך לגורמי המקצוע הרלוונטיים במשרד העלייה והקליטה אשר יוכלו לבחון אם אתה זכאי לסיוע מסעם המשרד.

בברכה,

סיגל ספירמן
יועצת שרת העלייה והקליטה
טל: 0733972206
פקס:

—Original Message—

[From: Daniil Moroz [mailto:
Sent: Wednesday, October 14, 2020 2:04 PM
To: אביטל רץ-חזן
Subject: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה]

שלום, בסוף שנת 2017 נכנס לתוקף תיקון 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט – 1959 שהכניס לראשונה את המגזר החרדי ועולים חדשים כאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם. בעקבות התיקון ביום 19 בנובמבר 2018 נציבות שירות המדינה הוציאה הנחיות ובהן חייבה את משרד הממשלה לייעד משרות לכל אחד מהאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם למעט לקבוצה של עולים חדשים. פניתי מספר פעמים לנציבות שירות המדינה ושאלתי מה הנציבות עושה עבור עולים חדשים על מנת לאפשר להם להתקבל לעבודה במשרד הממשלה וקיבלתי תשובה כי: "נציבות שירות המדינה לא קבעה שימוש בייעוד משרות כמנגנון לעידוד תעסוקה בקרב עולים". בפעם אחרת פשוט שלחו אליי פרטוקול דיון של אחת מוועדות הכנסת. בהיותי עולה חדש ועורך דין (הוסמכתי במועד חורף 2019) הנני מעוניין במציאת עבודה במשרד הממשלה ולדעתי גם לגבי עולים חדשים חייב להיקבע יעד ממשלתי על מנת לאפשר להם להתקבל לעבודה במשרד הממשלה, הרי אין ספק כי עולה חדש לרוב לא מסוגל להתחרות בילידי הארץ (בגלל קושי בשפה וכדומה). בעניין זה פניתי גם לח"כ יוליה מלינובסקי ועזרת שלה השיבה לי כי בעקבות פנייתי הוגשה הצעת חוק (לפני כחודשיים) אך החלטתי כי כדאי לפנות גם לשרת העלייה והקליטה גב' פנינה תמנו שטה כדי לזרז את הטיפול בנושא. למייל זה מצ"ב את הנחיות נציבות שירות המדינה. מודה מראש על עזרתכם. עו"ד מורוז דניאל.

Email secured by Check Point

משרד העלייה והקליטה שומר על איכות הסביבה.אנא המנע מהדפסה שלא לצורך

17 במרץ 2021 בשעה 14:49

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz
אל: sigals@moia.gov.il
עותק: avitalrh@moia.gov.il

4.9.2021

RE - LS08110321 - Gmail: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרדי הממשלה

קודם כל, תודה רבה שסוף-סוף עניתם לפנייה שלי אשר נשלחה אליכם עוד ביום 14.10.2021. לעניין זה, חשוב לציין כי עברו מעל חמישה חודשים מהרגע שקיבלתם את פנייתי, אשר נשלחה אליכם בטרם הוחלט על הקדמת הבחירות. כמו כן, כאשר דיברתי עם מזכירת הלשכה לפני שבוע, הבנתי שהפניה שלי פשוט הלכה לאיבוד ואם לא הייתי מתקשר ללשכת השרה על מנת לוודא למה עדיין לא קיבלתי שום תשובה - לא הייתי מקבל תשובה כלשהי מכם כלל. כמו כן, בתשובתכם אתם מפרים אותי לקבלת סיוע במציאת עבודה למשרד העלייה והקליטה. בהתאם לכך, מודיע לכם כי בעבר כבר פניתי ליועץ תעסוקה במשרדכם והוא הפנה אותי לחברות השמה חיצוניות. כמובן לא מדובר בסיוע של ממש במציאת עבודה (אף שלא במקצוע). לאור האמור לעיל, רוצה להודיע לכם כי עד לרגע קבלת את תשובתכם הייתי נכון להצביע בבחירות הקרובות למפלגת "כחול לבן" כי סברתי שהיא פועלת לטובת אזרחי מדינת ישראל, אך התברר שהדבר הוא לא נכון (תביתי על בשרי) על כן החלטתי להצביע למפלגה אחרת. בברכה.

< בתאריך יום ד', 17 במרץ 2021 ב-14:20 מאת

>

[טקסט מצוטט מוסתר]

17 במרץ 2021 בשעה 10:01

<sigals@moia.gov.il> sigals@moia.gov.il
אל: daniilchik1987@gmail.com
עותק: avitalrh@moia.gov.il

שקום רב עושה רושם מרדף זניח

צריכת מנוף על חומות

ראשית, אני מתעלם על כך שפנייתך לא קיבלה תשובה במעט הראשונה שיתרת עליה.

אני, שבוע שעבר, בעקבות כך יצאתקשרת ללשכה, חנאית הוצגו אלי לבחינה ובמקומות כך הוכחת ימים מעט לפניך.

כאמור, אכן אני ניתן לעדום חקירתך בתקופה הזאת, אך כפי שהזכרתי במייל הקודם, במידה ויגוי צו בדיקה תעמית מול אגף התעסוקה, תספיק לסייע בנך על סגרת לוחות שכלל שירותי המשרד אליהם אתם נאמרים על פי הוריו.

כעת, במידה ותנשא תחילי ולעונתי בתקופת שבת ניתן לעדום חקיקת, אלה צריכים סיועם לפנות עני, וכן לכל יבואן את התוצא בריאות.

בברכה.

דניאל ח'יק
מנהל

[טקסט מצוטט מוסתר]

22 במרץ 2021 בשעה 1:32

<daniilchik1987@gmail.com> **Daniil Moroz**
אל: מירי לוי <miri.lev@mevaker.gov.il>

בהמשך לשיחתנו מעביר אליך את התכתבותי עם לשכת שרת העלייה והקליטה, שימי לב בבקשה כי הפנייה שלי הועברה אל המשרד עוד ביום 14.10.2020 ונענתה רק לפני כשבוע.

בברכה.

הודעה שהועברה

> מאת: <

תאריך: יום ד', 17 במרץ 2021 ב-14:20

נושא: RE - LS08110321: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרדי הממשלה

> אל: <

> עותק: <

[טקסט מצוטט מוסתר]

22 במרץ 2021 בשעה 4:54

<daniilchik1987@gmail.com> **Daniil Moroz**
אל: מירי לוי <miri.lev@mevaker.gov.il>

יש לי בקשה אליך, ככל שיש נוהלים נוספים שמסדירים את עניין ייצוג ההולם של עולים חדשים במשרדי הממשלה מעבר לנוהל שאני העברתי אליך משנת 2018, מבקש להעביר אליי את הנוהלים הללו על מנת שאוכל להתכונן כראוי להגשת העתירה לבג"ץ. זכור לי כי בתשובת נציבות שירות המדינה אשר אותה העברתי אליך קודם, נאמר כי קיימים נוהלים נוספים המסדירים את קבלת העולים החדשים לעבודה במשרדי הממשלה, אך נציבות שירות המדינה סירבה להעבירם אליי.

לדעתי, העניין הוא אבסורדי ובזכותי לראות את הנהלים הללו, וזה לאור העובדה שאני עולה חדש והעניין קשור אליי באופן ישיר. מודה מראש.

< Daniil Moroz בתאריך יום ב', 22 במרץ 2021 ב-11:32 מאת

>:

[טקסט מצוטט מוסתר]

15 ביוני 2021 בשעה 1:26

<daniilchik1987@gmail.com> **Daniil Moroz**
אל: sigals@moia.gov.il

שלום רב,
בעקבות השבעת הממשלה מבקש לטפל בנושא של ייצוג הולם של עולים חדשים במשרדי הממשלה.
זאת פנייתי האחרונה אליכם טרם פנייתי לבג"ץ עם עתירה המחייבת לקבוע יעד ממשלתי בקשר לעולים חדשים המעוניינים להתקבל לעבודה במשרדי הממשלה.
ברור לכם כי בכוונתי לחשוף בפני הבג"ץ את התנהלות משרדכם בקשר לנושא האמור.

מודה מראש.

< בתאריך יום ד', 17 במרץ 2021 ב-15:01 מאת

>:

שלום רב עדיד דניאל טור

פנייתי אליכם על חתימתך.

[טקסט מצוטט מוסתר]

[טקסט מצוטט מוסתר]

16 ביוני 2021 בשעה 3:54

<sigals@moia.gov.il> **sigals@moia.gov.il**
אל: daniilchik1987@gmail.com
עותק: natant@moia.gov.il

שלום רב,

8.4.9.2021

Gmail - LS08110321 - RE: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה

בימים אלה שרת העלייה והקליטה, ח"כ פריגת תמנו נשטה, פועלת יחד עם נציג שירות המדינה לקידום החלטת הממשלה בנושא ייצוג ההולם על עולים חדשים בשירות המדינה.

במסגרת החלטת הממשלה, יקבע עד לשיעור ייצוג הולם בהדב עולים חדשים, בהתבסס בין היתר בשיעורם בכלל האוכלוסייה. במסגרת ההחלטה תתבצע עבודת מטה כוללת לחיזוק משרות ייעודיות והפצתן באופן יעיל לאוכלוסיית העולים החדשים.

שירות העלייה והקליטה עומד למשא ייצוג הולם בשירות המדינה, ונמשיך לפעול כדי ששירות זה יוכל למעו גיון בשירות המדינה.

בברכה

דנייל מורוז
מנהל שירות העלייה והקליטה

[טקסט מצוטט מוסתר]

16 ביוני 2021 בשעה 13:19

<daniilchik1987@gmail.com> **Daniil Moroz**
אל: sigals@moia.gov.il

תודה רבה,
מבקש כי יעד ממשלתי עבור עולים חדשים ייקבע בניסוח כזה "אחוז מסויים מכלל המקלטים לעבודה במשרד הממשלה". בניסוח זה נציבות שירות המדינה השתמשה כאשר קבעה יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית החרדים ולדעתי יהיה צודק לקבוע דבר זהה גם עבור אוכלוסיית עולים חדשים.
מצפה לתגובה מכם בקשר להצעה שלי.
מודה מראש.

< בתאריך יום ד', 16 ביוני 2021 ב-9:54 מאת

>:

[טקסט מצוטט מוסתר]

16 ביוני 2021 בשעה 15:12

<sigals@moia.gov.il> **sigals@moia.gov.il**
אל: daniilchik1987@gmail.com
עותק: natant@moia.gov.il

שלום רב.

הדבר נרמז במצא בטיפול על מנת שיקבעו יעדים לייצוג הולם של העולים בשירות הנדסה.
אנו מודים לך מאוד על תגובתך על תכנית הטיפול הזה.

[טקסט מצוטט מוסתר]

16 ביוני 2021 בשעה 5:32

<daniilchik1987@gmail.com> **Daniil Moroz**
sigals@moia.gov.il אל:

הנושא הזה קשור אליי באופן ישיר, לכן מבקש מאוד להתייחס למייל הקודם שכתבתי ברצינות ולהעביר לגורם הרלוונטי את הנוסח שציינתי.
אודה על קבלת עידכון לגבי התקדמות הטיפול בנושא.

< בתאריך יום ד', 16 ביוני 2021 ב-15:12 מאת

>:

[טקסט מצוטט מוסתר]

20 ביוני 2021 בשעה 2:55

<daniilchik1987@gmail.com> **Daniil Moroz**
sigals@moia.gov.il אל:

בהמשך לשיחתנו ברצוני לומר כי זה לא חדש עבורי שרמת הפקידות בישראל היא לא גבוהה במיוחד - יש הרבה מאוד תקלות, חוסר התחשבות ושרירות הלב (שזה דבר, לפי דעתי, שלא אמור להיות בשירות ציבורי, במיוחד במשרדכם שאמור לטפל באוכלוסיה שברובה מוחלשת).
הבקשה שלי להודיע לי על התקדמות הנושא שפניתי לגביו לא פעם ולא פעמיים היא לגיטימית לחלוטין וזה לאור העובדה שפניתי למשרדכם בקשר לנושא של ייצוג הולם של עולים חדשים עוד בחודש אוקטובר שנת 2020 ואז הפניה שלי, כמו שאומרים, נפלה בין הכיסאות (הדבר התברר כאשר התקשרתי למשרדכם לקראת מועד הבחירות האחרונות לכנסת).
התנהלות משרדכם בעיניי יוצרת רושם שמשרדכם אינו ממלא את תפקידו כהלכה - מזכיר להם שמשרדכם אמור לעזור לעולים חדשים להסתגל בארץ ישראל ומשרד' הסוכנות היהודית בחו"ל מעודדים לעלות לישראל ומבטיחים כי משרד הקליטה כאן ידאג להם לאחר עלייתם ארצה.

<:

בתאריך יום ד', 16 ביוני 2021 ב-15:12 מאת >
[טקסט מצוטט מוסתר]

20 ביוני 2021 בשעה 13:57

<sigals@moia.gov.il> **sigals@moia.gov.il**
daniilchik1987@gmail.com אל:
natant@moia.gov.il עותק:

שלום רב.

אנו מודים אותך על כך שאתה מעדה את החשיבות הרבה בנושא ייצוג הולם של העולים. דבר אשר חשוב מאוד לעתיד ועל כך היו מקדמת אותו בימים אלה מול המרחים הרלוונטיים. לרבות נציב שירות המרחים.
צר לי מאוד על חולשתך. אך חשוב לציין כי תשובה אכן מקוים בימים אלה מול המרחים הרלוונטיים. לרבות מול חברי הממשלה הממשלית הכרוכה בדבר.

השרה תמשיך לקדם את תוחתם של העולים במגוון תחומי החיים, ובפרט בתחום התעסוקה.

בברכה.

3,4.9.2021

Gmail - LS08110321 - RE: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה

הודעה
למנהל
המשרד

<From: Daniil Moroz >

Sent: Sunday, June 20, 2021 12:55 PM

<To: סגיל ספירמן >

Subject: Re: LS08110321 - RE: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה

בהמשך לשיחתנו ברצוני לומר כי זה לא חדש עבורי שרמת הפקידות בישראל היא לא גבוהה במיוחד - יש הרבה מאוד תקלות, חוסר התחשבות ושרירות הלב (שזה דבר, לפי דעתי, שלא אמור להיות בשירות ציבורי, במיוחד במשרדכם שאמור לטפל באוכלוסיה שברובה מוחלשת).

הבקשה שלי להודיע לי על התקדמות הנושא שפניתי לגביו לא פעם ולא פעמיים היא לגיטימית לתלוטין וזה לאור העובדה שפניתי למשרדכם בקשר לנושא של ייצוג הולם של עולים חדשים עוד בחודש אוקטובר שנת 2020 ואז הפניה שלי, כמו שאומרים, נפלה בין הכיסאות (הדבר התברר כאשר התקשרתי למשרדכם לקראת מועד הבחירות האחרונות לכנסת).

התנהלות משרדכם בעיניי יוצרת רושם שמשרדכם אינו ממלא את תפקידו כהלכה - מזכיר להם שמשרדכם אמור לעזור לעולים חדשים להסתגל בארץ ישראל ומשרד הים הסוכנות היהודית בחו"ל מעודדים לעלות לישראל ומבטיחים כי משרד הקליטה כאן ידאג להם לאחר עלייתם ארצה.

<

בתאריך יום ד', 16 ביוני 2021 ב-15:12 מאת >

שלום רב

הדבר הראשון שצריך לומר על מנת שיהיה יעיל לייצוג הולם של העולים בשירות הציבורי

אנו מתחייבים לך מאז ועד הדאגה על החשאי ההשגב הזה.

3,4.9.2021

Gmail - LS08110321 - RE: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה

13.09.2021

יום שלישי
13.09.2021

<From: Daniil Moroz <

Sent: Wednesday, June 16, 2021 1:19 PM

<To: ספירמן >

Subject: Re: LS08110321 - RE: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה

תודה רבה,

מבקש כי יעד ממשלתי עבור עולים חדשים ייקבע בניסוח כזה "אחוז מסויים מכלל הנקלטים לעבודה במשרד הממשלה". בניסוח זה
בציבות שירות המדינה השתמשה כאשר קבעה יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית החרדים ולדעתי יהיה צודק לקבוע דבר זהה גם עבור
אוכלוסיית עולים חדשים.

מצפה לתגובה מכם בקשר להצעה שלי.

מודה מראש.

<

> בתאריך יום ד', 16 ביוני 2021 ב-9:54 מאת

שלום רב,

בימים אלה נארת העלייה והקליטה. ח"כ עמונה תמנו נשכח, פועל יחד עם ציב שירות המדינה לקידום החלטת ממשלה בנושא ייצוג הולם של עולים חדשים בשירות המדינה.

במסגרת החלטת הממשלה, קבע יעד לשיעור ייצוג הולם בקרב עולים חדשים, בהתבסס בין היתר בשיעורם כמילי האוכלוסייה. במסגרת החלטת הממשלה תתבצע עבודת מסה כוללת לזיהוי משרות ייעודיות והצעתן באופן יעיל לאוכלוסיית העולים החדשים.

שירות העלייה והקליטה ערה לנושא ייצוג הולם בשירות המדינה, ותמשיך לעבוד כדי שיעשית עד כה, למען גיוון בשירות המדינה.

בברכה,



[טקסט מצוטט מוסתר]

[טקסט מצוטט מוסתר]

[טקסט מצוטט מוסתר]

18 ביולי 2021 בשעה 16:42

<daniilchik1987@gmail.com> **Daniil Moroz**
אל: sigals@moia.gov.il

שלום רב,

האם יש התקדמות בטיפול בנושא של ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה?

< בתאריך יום א', 20 ביוני 2021 ב-13:57 מאת

>

[טקסט מצוטט מוסתר]

18.4.9.2021

Gmail - LS08110321 - RE: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה

22 ביולי 2021 בשעה 3:25

<sigals@moia.gov.il> sigals@moia.gov.il
אל: daniilchik1987@gmail.com
עותק: natani@moia.gov.il

שלום רב,

עבודת המטה על הקדמת ההחלטות מתקדמת בימים אלו בשינוי עם גורמי המקצוע הרלוונטיים בנציבות שירות המדינה.

בברכה,

[טקסט מצוטט מוותר]

27 ביולי 2021 בשעה 14:51

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz
sigals@moia.gov.il אל:

שלום רב,
אני מעוניין להיפגש עם השרה לגבי הנושא של ייצוג הולם של עולים חדשים במשרד הממשלה.

< בתאריך יום ה', 22 ביולי 2021 ב-13:25 מאת

>:

[טקסט מצוטט מוותר]

27 ביולי 2021 בשעה 15:09

<sigals@moia.gov.il> sigals@moia.gov.il
אל: daniilchik1987@gmail.com
עותק: ilanay@moia.gov.il, natant@moia.gov.il, avitalrh@moia.gov.il

שלום רב,

כפי שצוין בעבר, הנושא החשוב הזה כבר נמצא בטיפול וקידומה של השרה מול הגורמים הרלוונטיים בנציבות שירות המדינה, עקב היכרותה עם החשיבות שבדבר.

לגבי בקשתך לפגישה, מכותהת כאן אילנה יוסף, רל"שית השרה, אשר אמונה על ל"ז השרה ותוכל לבחון את בקשתך ולהשיבך.

בברכה,
סיגל

Sent from Workspace ONE Boxer

[טקסט מצוטט מוותר]

27 ביולי 2021 בשעה 15:44

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz
אל: sigals@moia.gov.il

תודה,
כעת אני עובד במדפיס הממשלתי בתפקיד שלא קשור לעריכת דין כלל.

3:38 ,4.9.2021

Gmail - LS08110321 - RE: ייצוג הולם של עולים חדשים במשרדי הממשלה

אני סבור כי הסיבה לכך היא שאין משרות בשירות המדינה לעולים חדשים.
מצ"ב דוח גיוון תעסוקתי של המדפוס הממשלתי לצורך המחשת המצב.
בעמוד 14 לדוח אפשר לראות כי במדפוס הממשלתי אין אפילו עולה חדש אחד.
האם זה נכון?

בושה למשרדכם! אתם חייבים לדאוג לרווחתם של עולים חדשים!
או שאתם קולטים עולים חדשים כדי שהם יעברו בניקיון, בשמירה ובמפעלים בעבודות כפיים?
ישירותו בצבא ביחידות קרבות ויגנו על מדינה זאת עם סיכון לחייהם?
בזכות חוסר המעש של משרדכם לגבי העסקת עולים חדשים יש הרבה מאוד עולים חדשים משכילים שלא מוצאים את עצמם בארץ ועוברים למדינות אחרות.

באמת שאין לכם בושה!
איך זה יכול להיות במדינה שבנו אותה בעיקר עולים חדשים?
בושה!

<

בתאריך יום ג', 27 ביולי 2021 ב-15:09 מאת >
[טקסט מצוטט מוסתר]

Files_employment_diversity_representation_report_2021.pdf
1732K

27 ביולי 2021 בשעה 20:31

<ilanay@moia.gov.il> ilanay@moia.gov.il
דניילצ'יק 1987@gmail.com אל:
sigals@moia.gov.il עותק:

שלום רב,

אני מזדה על פנייתך ועל הנכונות להשקיע ברווחתם ייצוג הולם לעולים החדשים.

כפי שסמל יועצת השרה הסבירה לך בצורה מדויקת ומעמיקה, הנושא הל"ל נמצא בראש סדרי העדיפויות של השרה עוד מתקופתה כחברת כנסת.

לצערי, עקב טחוס הל"ל, מתקופת זו נמצא המלך לקדם את בקשתך לפגישה עם השרה, אני מזדה אותך, תיקנה לרווחתך
אנחת הפגישה שהשרה תמנע שטח מבינה

בברכה,

[טקסט מצוטט מוסתר]

27 ביולי 2021 בשעה 21:38

<daniilchik1987@gmail.com> Daniil Moroz
ilanay@moia.gov.il אל:

לא היה לי שום ספק לגבי אפשרות הפגישה עם השרה.
כמו כן, אם עוד מתקופת היות השרה חברת הכנסת הנשא עדיין לא מקודם מעיד על שתי אופציות חלופיות, האחד - לא באמת היה רצון לקדם את הנושא,

השניה - המצב הפוליטי לא איפשר זאת.
אני מאוד מקווה כי מדובר באופציה השניה, אחרת - אין תקווה במדינה הזאת לעולים חדשים ופשוט כדאי לנו להפוך לחרדים, להם המדינה דואגת הרבה יותר.
כמובן, מדובר באמירה סרקסטית.

בתאריך יום ג', 27 ביולי 2021 ב-20:31 מאת <

>

[טקסט מצוטט מוסתר]

22:21 בשעה 2021 ביולי 27

<daniilchik1987@gmail.com> **Daniil Moroz**
 ilanay@moia.gov.il אל:

איך זה יכול להיות שבאותו תיקון לחוק שירות המדינה התווספו שתי קבוצות מוחלשות - חרדים ועולים חדשים, אך עבור האוכלוסיה החרדית נקבע יעד ממשלתי ועוד עם ניסוח " 7% מתוך הנקלטים לשירות המדינה" ולעולים חדשים לא נקבע כלל (ראה עמוד 4 להנחיות המצורפות)?

איך זה יכול להיות שמתוך כלל הקבוצות המוחלשות לא דאגו רק לעולים חדשים ולא קבעו יעד ממשלתי?

אני ניגשתי כבר לעשרות מכרזים בשירות המדינה והשתתפתי בעשרות ועדות בוחנים (שזה שלב אחרון בהליכי מינון לשירות המדינה) ולא הצלחתי להתקבל לעבודה בשירות המדינה כי אין עבור קבוצת עולים חדשים משרות ייעודיות לכן אני צריך להתמודד עם ילידי הארץ! זה הגיוני?

אני עברתי מבחן הסמכה בעריכת דין בארץ עם ציון של 74 מפעם ראשונה ואני לא יכול להתקבל לעבודה בשירות המדינה בגלל המפה הפוליטית במדינה?

זה בהחלט לא הגיוני!

< Daniil Moroz בתאריך יום ג', 27 ביולי 2021 ב-21:38 מאת

>

[טקסט מצוטט מוסתר]

2 קבצים מצורפים

ציון מעודכן.pdf
 73K

הנחיות (3).pdf
 557K

91080	עזרת ראשית (יהול)	משרד המשפטים	21.08.2021	25.08.2021	לא נבחרה בועדה
91055	משפטלות (הפרטה)	משרד האוצר	21.08.2021	24.08.2021	לא נבחרה בועדה
90902	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	משרד האוצר	21.08.2021	24.08.2021	לא נבחרה בועדה
90513	רכזת בכירה (אמנולות)	עבודה, רווחה ושירותים חברתיים	23.07.2021	28.07.2021	לא נבחרה בועדה
90265	אשרות בשירות המדינה	נציבות שירות המדינה	23.07.2021	08.08.2021	לא נבחרה בועדה
90064	עזרת ראשית (מזונות)	רשות האכיפה והגבייה	09.07.2021	11.07.2021	לא נבחרה בועדה
89884	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	משרד הבריאות	01.07.2021	05.07.2021	לא נבחרה בועדה
89609	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	לשכת הבריאות מחוז המרכז	16.06.2021	22.06.2021	לא נבחרה בועדה
89540	מנהלית מנהלית מדור (הוצל"פ)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	16.06.2021	21.06.2021	לא נבחרה בועדה
88997	מנהלית מדור (תיאומי מס והחזרי מס)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	30.05.2021	02.06.2021	לא נבחרה בועדה
88927	מרכז בכיר (חשיפת חומר ארכיוני)	משרד ראש ממשלה	30.05.2021	31.05.2021	לא נבחרה בועדה
88562	עזרת ראשית (פלייל)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	13.05.2021	18.05.2021	לא נבחרה בועדה
88561	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	13.05.2021	18.05.2021	לא נבחרה בועדה
88097	אשרות (חקירות שוטרים)	משרד המשפטים	13.05.2021	13.05.2021	לא נבחרה בועדה
88624	סטודנט חוץ	משרד החוץ	13.05.2021	23.05.2021	לא נבחרה בועדה
88451	סטודנטית	משרד המשפטים	06.05.2021	11.05.2021	לא נבחרה בועדה
88465	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	06.05.2021	12.05.2021	לא נבחרה בועדה
88332	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	הרשות לשוק ההון	06.05.2021	09.05.2021	לא נבחרה בועדה
88063	עזרת ראשית (ישום מדיניות מיגור בעמית)	משרד המשפטים	25.04.2021	02.05.2021	לא נבחרה בועדה
87687	עזרת ראשית	משרד הרווחה - זרוע העבודה	19.04.2021	19.04.2021	לא נבחרה בועדה
87544	עזרת - מנהלית בכירה (מאגר - ביולוגיה)	משרד המשפטים	11.04.2021	27.04.2021	לא נבחרה בועדה
87542	עזרת - מנהלית בכירה (מאגר פלייל כלכלי)	משרד המשפטים	11.04.2021	27.04.2021	לא נבחרה בועדה
87465	ראש ענף (פיקוח/אכיפת חוקי עבודה)	משרד הרווחה - זרוע העבודה	11.04.2021	12.04.2021	לא נבחרה בועדה
87443	רכזת בכירה (אכיפה וגבייה)	רשות האכיפה והגבייה	11.04.2021	12.04.2021	לא נבחרה בועדה
87435	מנהלית בכירה קשרי חוץ	משרד המדע הטכני ותרבות וספורט	11.04.2021	12.04.2021	לא נבחרה בועדה
87402	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	רשות החשמל	11.04.2021	11.04.2021	לא נבחרה בועדה
87203	סטודנטית (מנהל עובדים זרים)	רשות האנרגיה וההגירה	01.04.2021	11.04.2021	לא נבחרה בועדה
87292	סטודנטית	משרד המשפטים	01.04.2021	06.04.2021	לא נבחרה בועדה
87294	סטודנטית (בקורת ארבעה)	משרד הפנים	28.03.2021	06.04.2021	לא נבחרה בועדה
87181	סטודנט	משרד המשפטים	17.03.2021	24.03.2021	לא נבחרה בועדה

משרד הכלכלה	עזרת ראשית	86808	משרד הכלכלה	07.03.2021	14.03.2021	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	סטודנטית בתחום הקונסולארי	86642	משרד הכלכלה	01.03.2021	07.03.2021	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	סטודנטית	86543	רשות האכיפה והגבייה	25.02.2021	02.03.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	סטודנטית	86544	רשות האכיפה והגבייה	25.02.2021	02.03.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	סטודנטית	86552	רשות האכיפה והגבייה	25.02.2021	02.03.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	סטודנטית*	86555	משרד המשפטים	25.02.2021	02.03.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	סטודנט סחר חוץ	86582	משרד הכלכלה	25.02.2021	03.03.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	סטודנטית	86501	רשות האכיפה והגבייה	23.02.2021	01.03.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	סטודנטית	86499	רשות האכיפה והגבייה	23.02.2021	01.03.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	סטודנטית*	86442	משרד המשפטים	23.02.2021	25.02.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	סטודנטית (רשות החברות)	86423	משרד האוצר	23.02.2021	15.03.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	סטודנטית אוכלוסיות ממוזגות	86413	משרד החוץ - זרוע העבודה	23.02.2021	24.02.2021	תוצאות בחינות
משרד הכלכלה	עזרת ראשית יעוץ משפטי	86265	רשות התעופה האזרחית	16.02.2021	21.02.2021	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת ראשית (פלילי)	85614	רשות המסים בישראל - מס ומע"מ	27.01.2021	27.01.2021	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83086	משרד המשפטים	05.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83084	משרד המשפטים	05.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83089	משרד המשפטים	05.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83090	משרד המשפטים	05.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83087	משרד המשפטים	05.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת (מתמחה) שירות החוץ	83280	משרד החוץ	04.11.2020	29.11.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83082	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83080	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83096	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83097	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83103	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83094	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה (אזורי)	83101	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83098	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83099	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת - סגנית בכירה	83102	משרד המשפטים	04.11.2020	26.10.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	83119	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	01.11.2020	02.11.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	81811	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	30.08.2020	03.09.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת ראשית (פלילי)	81812	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	30.08.2020	03.09.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	81813	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	30.08.2020	03.09.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	81719	משרד האנרגיה	23.08.2020	30.08.2020	לא נבחלה בעדה
משרד הכלכלה	עזרת ראשית (יעוץ משפטי)	81700	משרד התירות	23.08.2020	26.08.2020	לא נבחלה בעדה

מרכז שליטת מועמד

81651	עזרת ראשית (ייעוץ משפטי)	משרד הפנים	23.08.2020	24.08.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
81444	חמנה (ייעוץ משפטי)	הרשות לשוק ההון	08.08.2020	13.08.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
81365	עזרת ראשית (ייעוץ משפטי)	הרשות לשוק ההון	04.08.2020	10.08.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
81352	סגנית מנהלת מדור (חוליה)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	04.08.2020	09.08.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
81342	סגנית מנהלת מדור (חוליה)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	04.08.2020	09.08.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
81257	מרכזת (שירות מבחן סער - מחוז)	עבודה, רוחה ושירותים חברתיים	28.07.2020	03.08.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
81260	מרכזת (שירות מבחן סבגרים - מחוז)	עבודה, רוחה ושירותים חברתיים	28.07.2020	03.08.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80914	עזרת ראשית	משרד לבטחון הפנים	16.07.2020	21.07.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80986	סגנית מנהלת מדור (גביה)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	16.07.2020	22.07.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80755	עוזר ראשי	הנהלת בתי המשפט	05.07.2020	12.07.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80691	יועצת קליטה מרחבי - חסית	משרד העלייה והקליטה	01.07.2020	07.07.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80537	סגנית מנהלת מדור (חוליה)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	26.06.2020	30.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80505	סגנית מנהלת מדור (חוליה - מסמ"ק)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	26.06.2020	29.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80370	מנהלת תחום (אכיפה)	רשות האכיפה והגבייה	21.06.2020	23.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80355	סגנית מנהלת מדור (גביה)	רשות המסים בישראל - מס הכנסה	15.06.2020	22.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80329	יועצת קליטה מרחבי - חסית	משרד העלייה והקליטה	15.06.2020	21.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
80130	מרכזת עיצומים נספיים (בטיחות בעבודה)	משרד הרווחה - זרוע העבודה	07.06.2020	14.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79844	עזרת ראשית (נוסח החוק וחקיקת משנה)	משרד המשפטים	26.05.2020	03.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79864	רכזת בכירה (סרגריה ציבורית)	משרד המשפטים	26.05.2020	03.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79708	מרכזת - מרכזת בכירה (ביקורת פנימית)	משרד הבריאות	26.05.2020	27.05.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79817	עוזר ראשי	משרד הכלכלה	24.05.2020	02.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79816	סגנית ראשית (האגדות השיתופיות)	משרד הכלכלה	24.05.2020	02.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79791	רכזת בכירה (אפ"כ ונכ"ר)	משרד המשפטים	24.05.2020	02.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79788	רכזת בכירה (רשום מקרקעין)	משרד המשפטים	24.05.2020	02.06.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79626	בוקרת	רשות המסים בישראל - מס ומע"מ	24.05.2020	26.05.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79259	עזרת ראשית (ייעוץ וחקיקה)	משרד המשפטים	17.03.2020	23.03.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
79270	רכזת בכירה (סיוע משפטי)	משרד המשפטים	17.03.2020	23.03.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
78628	עזרת ראשית	רשות התחרות	10.02.2020	16.02.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
78602	עזרת ראשית (אפ"כ ונכ"ר - חילוס)	משרד המשפטים	06.02.2020	13.02.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
78548	עזרת ראשית (ייעוץ משפטי)	משרד הכלכלה	03.02.2020	10.02.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
78470	עוזר ראשי ליועץ המשפטי	משרד התיירות	02.02.2020	04.02.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
78385	עזרת ראשית (אפ"כ ונכ"ר)	משרד המשפטים	27.01.2020	30.01.2020	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
77451	עזרת - סגנית בכירה (בינ"ל)	משרד המשפטים	22.12.2019	30.12.2019	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
77450	עזרת - סגנית בכירה (גב"צ)	משרד המשפטים	22.12.2019	30.12.2019	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
77449	עזרת - סגנית בכירה (פיסקאלי)	משרד המשפטים	22.12.2019	30.12.2019	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
77448	עזרת - סגנית בכירה (פולי - כלכל)	משרד המשפטים	22.12.2019	30.12.2019	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה
77447	עזרת - סגנית בכירה (פולי)	משרד המשפטים	22.12.2019	30.12.2019	לא נבחלה בעדה	לא נבחלה בעדה

30.4.9.2021

מרכז שליטת מועמד



30.12.2019

22.12.2019

משרד המשפטים

עזרה - סקירת בניה (אזורי)

77443



26.04.2017

18.04.2017

משרד החוץ

מתמחה (ש.מ.)

46944

23.05.2021

משרד החוץ

סטודנט חוץ

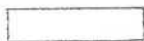
88662

04.03.2021

משרד המשפטים

סטודנטית*

86633



טבלה 5: שיעור המכרזים שיועדו לקבוצות הזכאיות לייצוג הולם שנסגרו בבחירת מועמד,

ושיעור המכרזים הלא-מיועדים שנסגרו בבחירת מועמד, 2019³¹

מספר המכרזים שנסגרו בבחירת מועמד	מספר המכרזים שנסגרו בבחירת מועמד	מספר המכרזים שנסגרו בבחירת מועמד	מספר המכרזים שנסגרו בבחירת מועמד	מספר המכרזים שנסגרו בבחירת מועמד
49%	52%	38%	34%	30%

העולם הכלכלי העולם הכלכלי העולם הכלכלי

כאמור, בחוק שירות המדינה הוגדר כעולה חדש מי שעלה לישראל בהיותו בגיר וטרם עברו 12 שנים מיום עלייתו. לפי נתוני שנת 2018, שיעור העולים החדשים בישראל היה 3.4%³². להבדיל משאר הקבוצות הזכאיות לייצוג הולם, עד כה לא נקבע יעד ממשלתי לשיעור הייצוג של העולים החדשים בשירות המדינה.

העולם הכלכלי העולם הכלכלי העולם הכלכלי

בשנת 2019 הועסקו בשירות המדינה 960 עולים חדשים (68% מהם נשים), 1.2% מכלל העובדים.³³ מספר העולים החדשים בשירות המדינה נשאר דומה מאז שנת 2016.

83% מכלל העולים החדשים שהועסקו בשירות המדינה ב-2019 עבדו במערכת הבריאות, ו-17% בלבד הועסקו במערכת משרדי הממשלה. כאמור, בקרב כלל העובדים בשירות המדינה, 55% מהעובדים עבדו במערכת משרדי הממשלה, ורק 45% – במערכת הבריאות.

כפי שהצגנו את הנתונים על ייצוג יוצאי אתיופיה, נציג גם את הנתונים בדבר ייצוגם של העולים החדשים במערכת משרדי הממשלה בנפרד מייצוגם במערכת הבריאות. בניתוח ייכללו הן המספר והשיעור של העובדים העולים החדשים בכל אחת מהמערכות והן איכות התעסוקה שלהם. איכות התעסוקה עשויה להימדד לפי הדירוג שבו הם מועסקים: מקצועי או לא מקצועי (מינהלי), ורמת הבכירות שלהם, הדרג שבו הם מועסקים, מהזוטור ועד לבכיר: דרג כניסה, דרג ניהול מקצועי, דרג ביניים ודרג בכיר.

שם.

נציבות שירות המדינה, אגף גיוון תעסוקתי, מאי 2020, עמ' 40.

2018, גילאי 21–67 אשר טרם חלפו 12 שנים מיום עלייתם; נציבות שירות המדינה, אגף גיוון תעסוקתי, מאי 2020, עמ' 12.

כ-0.25% מהעובדים בשירות המדינה משתייכים במקביל לאוכלוסיית העולים החדשים ולאוכלוסיית יוצאי אתיופיה, נציבות שירות המדינה, אגף גיוון תעסוקתי, מאי 2020, עמ' 13.

בדוחות נציבות שירות המבחן לשנים 2018-2019 לא הוצגו נתונים על גיוס עולים חדשים לשירות המבחן. מנציבות שירות המבחן נמסר לנו כי חלק מההתאמות במערכות המידע הנדרשות לצורך כך טרם בוצעו.³⁴ ולכן בפרק זה לא ייכללו נתונים אלו.

העולים החדשים במערכת משרדי הממשלה

בשנת 2019 הועסקו במערכת משרדי הממשלה 43,873 עובדים, 164 מהם עולים חדשים. שיעורם של העולים החדשים בקרב כלל העובדים היה בשנה זו 0.4%.

מרבית העולים החדשים שהועסקו במערכת משרדי הממשלה (75%) הועסקו בדירוגים המקצועיים השונים ורבע מהם בדירוג המינהלי. כאמור, בקרב כלל העובדים במערכת משרדי הממשלה, 43% הועסקו בדירוג המינהלי. כלומר, שיעור העולים החדשים המועסקים בדירוגים המקצועיים השונים גבוה מזה שבקרב כלל העובדים.

טבלה 6: ארבעת הדירוגים שבהם היה השיעור הגבוה ביותר של עולים חדשים³⁵

דירוג	שיעור	דירוג	שיעור
מנהל	28%	מנהל	25%
מנהל	19%	מנהל	13%

טבלה 7: התפלגות העולים החדשים בדרגי ההעסקה השונים, לעומת כלל העובדים³⁶

דירוג	עולים חדשים	כלל העובדים	דירוג	שיעור
מנהל	37%	46%	מנהל	16%
מנהל	38%	38%	מנהל	0.8%
מנהל	38%	20%	מנהל	4%

³⁴ ניהאיה דיאב, מרכזת בכירה (ניהול ידע, מחקרים וסקרים), אגף בכיר בחינוך ומכרזים, נציבות שירות המבחן, תשובה על פניית מרכז המחקר והמידע של הכנסת, דוא"ל, 22 ביוני 2020.

³⁵ בדירוג המשפטים, החמישי בסדר הדירוגים, הועסקו 4% מהעולים החדשים.

³⁶ ללא נתונים על סטודנטים.

בטבלה 8 שלהלן יוצג שיעור העולים החדשים במיניסטריונים השונים (לרבות משרד הבריאות, שנתונים מורחבים על הייצוג בו יוצגו בהמשך).

טבלה 8: שיעור העולים החדשים מתוך כלל העובדים במיניסטריונים השונים, 2019³⁷

משרד	שיעור העולים החדשים מתוך כלל העובדים	משרד	שיעור העולים החדשים מתוך כלל העובדים
משרד העלייה והקליטה	4.3%	משרד הבריאות	0.3%
משרד הפנים	2.2%	משרד המשפטים	0.2%
משרד החינוך	1.8%	משרד האוצר	0.2%
משרד הבריאות	1.2%	משרד המבחין ויחסי	0.2%
משרד הרווחה	1%	משרד המבחין	0.2%
משרד המבחין	0.9%	משרד החינוך	0.1%
משרד המבחין	0.9%	משרד המבחין	0.1%
משרד המבחין	0.8%	משרד המבחין	0%
משרד המבחין	0.8%	משרד המבחין	0%
משרד המבחין	0.6%	משרד המבחין	0%
משרד המבחין	0.3%	משרד המבחין	0%

בטבלה 8 אפשר לראות כי המיניסטריונים שבהם שיעור העולים החדשים היה הגבוה ביותר היו משרד העלייה והקליטה (4.3%) ומשרד הבריאות (2.2%). ב-13 מ-22 המיניסטריונים שיעור העולים החדשים היה נמוך מ-1% ובארבעה מיניסטריונים נוספים לא הועסקו עולים חדשים כלל.

העולים החדשים במערכת הבריאות

ב-2019 עבדו במערכת הבריאות 36,324 עובדים, 796 מהם עולים חדשים – 2.2% מכלל העובדים.

רובם הגדול של העולים החדשים שהועסקו במערכת הבריאות – 71% – הועסקו בדירוגים המקצועיים, ו-29% בדירוג המינהלי. דירוג הרופאים (29% מהעולים החדשים) ודירוג האחיות (23%) הם הדירוגים הבולטים שבהם הועסקו העולים החדשים במערכת הבריאות.

³⁷ מיניסטריון הוא משרד ממשלתי שבראשו עומד שר, הכולל את כל יחידות הסמך הכפופות לו. סך הכול 22 מיניסטריונים, ללא משרד הביטחון.

טבלה 9: התפלגות העולים החדשים בדירוגי ההעסקה השונים, לעומת כלל העובדים³⁸

דירוג העסקה	עולים חדשים	כלל העובדים	הפרש	אחוז
0	1%	37%	61%	
1%	10%	24%	64%	

העולים החדשים העובדים במערכת הבריאות מועסקים בעיקר בדרג הכניסה ובדרג הניהול הזוטור. אין כיום עולים חדשים המועסקים בדרג הבכיר במערכת הבריאות, אולם ייתכן כי הסיבה לכך היא הוותק שלהם בשירות המדינה, שמטבע הדברים אינו גדול (שכן, עלו לישראל לפני לא יותר מ-12 שנים).

4. קריטריונים קצרים להעסקה העולה השנייה בדרגות העסקה השונות

נציבות שירות המדינה מפעילה בשנים האחרונות כמה תוכניות להכשרה ביהולית, ובהן תוכנית צוערים לשירות המדינה, תוכנית העתודה לסגל הבכיר ותוכנית העמיתים לסגל הבכיר.

תוכנית צוערים לשירות המדינה נועדה לגייס מועמדים ולהכשירם לתפקידי עתודה ביהולית ביחידות שירות המדינה השונות. התוכנית פועלת מאז 2012 והשתתפו בה עד כה 194 צוערים. שילוב מועמדים מקבוצות מרקע מגוון בתוכנית זו ובתוכניות הכשרה ביהולית אחרות עשוי לשמש כלי לקידום ייצוגן ומעמדם של קבוצות אלה בשירות המדינה.

מנתוני נציבות שירות המדינה עולה כי **שיעור המועמדים יוצאי אתיופיה מקרב כלל המועמדים לתוכנית נמצא במגמת עלייה בשנים האחרונות, וב-2019 הגיע ל-4% (לעומת 1.6% ב-2018). אולם שיעור ייצוגם של יוצאי אתיופיה מקרב כלל הנבחרים לתוכנית (194 הצוערים) הוא 1%, ומשנת 2014 לא השתתפו בתוכנית צוערים יוצאי אתיופיה.**

שיעור העולים החדשים מקרב כלל המועמדים נמצא גם כן במגמת עלייה והגיע ב-2019 ל-2.4%. עם זאת, מ-2015 לא נכללו עולים חדשים (כהגדרתם בחוק שירות המדינה) במשתתפי התוכנית.

תוכנית העתודה לסגל בכיר מכשירה מנהלים בדרג הביניים בשירות המדינה. עד כה התקבלו לתוכנית 279 מנהלים, 159 מהם סיימו אותה, ובהם נכלל **יוצא אתיופיה אחד**. לעולים החדשים אין ייצוג בתוכנית. לפי דוח הגיוון התעסוקתי של נציבות שירות המדינה, שיעור הגשת המועמדותות של עובדים יוצאי אתיופיה שעמדו בתנאי הסף עלה במידה ניכרת בעקבות מהלכים

³⁸ סטודנטים מהווים 1% נוסף, הן מקרב העולים החדשים והן מכלל העובדים.

התוכנית נועדה לגייס מועמדים ולהכשירם לתפקידי עתודה ביהולית ביחידות שירות המדינה השונות. התוכנית פועלת מאז 2012 והשתתפו בה עד כה 194 צוערים. שילוב מועמדים מקבוצות מרקע מגוון בתוכנית זו ובתוכניות הכשרה ביהולית אחרות עשוי לשמש כלי לקידום ייצוגן ומעמדם של קבוצות אלה בשירות המדינה.

שננקטו לשם כך ב-2019.³⁹ יש לבחון בהמשך את השפעתם של מהלכים אלה על שיעור הנבחרים לתוכנית מכלל המועמדים יוצאי אתיופיה.

בתוכנית העמיתים לסגל הבכיר, המיועדת למנהלים בכירים בשירות המדינה, לא השתתף עד כה יוצא אתיופיה או עולה חדש. יודגש כי שתי התוכניות האחרונות שצוינו (תוכנית העתודה לסגל בכיר ותוכנית העמיתים לסגל בכיר) מיועדות למי שכבר שייכים לדרגי הביניים או לדרגים הבכירים בשירות המדינה. בהינתן שיעורם הנמוך יחסית של יוצאי אתיופיה ושל העולים החדשים השייכים לדירוגים אלו, מספר העובדים הרלוונטיים מקרב קבוצות אלו נמוך יותר. לפי דוח הגיוון התעסוקתי, שיעורם של יוצאי אתיופיה בקרב משתתפי תוכנית העתודה לסגל הבכיר (0.6% מהמשתתפים) דומה לשיעורם בדרג התיכון בקרב עובדי המדינה (הדרג הרלוונטי לתוכנית). בקרב הדרג הבכיר בשירות המדינה, שהוא הרלוונטי לצורך תוכנית העמיתים לסגל הבכיר, שיעור הייצוג של יוצאי אתיופיה הוא 0.2%. כאמור, בתוכנית זו טרם השתתפו יוצאי אתיופיה. בדוח הגיוון התעסוקתי לא פורטו הנתונים המקבילים בדבר העולים החדשים (השוואת שיעורם בכלל העובדים בדרגות הרלוונטיות לשיעורם בקרב המשתתפים בתוכניות הללו).

³⁹ נציבות שירות המדינה, אגף גיוון תעסוקתי, מאי 2020, עמ' 47.

עיקרי הדו"ח ונתונים כלליים

נתונים כלליים

- בשירות המדינה מועסקים כ-82,072 עובדים ב-100 יחידות, מתוכם:
 - 10,848 עובדים מהחברה הערבית מועסקים בשירות המדינה ומהווים 13.2% מכלל העובדים.
 - 2,551 עובדים יוצאי אתיופיה המועסקים בשירות המדינה ומהווים 3.1% מכלל העובדים¹.
 - 3,072 עובדים עם מוגבלות מועסקים בשירות המדינה ומהווים 3.7% מכלל העובדים².
 - 1,284 עובדים חרדים מועסקים בשירות המדינה ומהווים 1.6% מכלל העובדים.
 - 1,021 עובדים עולים חדשים מועסקים בשירות המדינה ומהווים 1.2% מכלל העובדים³.
- שירות המדינה עומד ככלל ביעדי הייצוג הממשלתיים ביחס לחברה הערבית (10% ייצוג) וליוצאי אתיופיה (1.7% ייצוג).
- גם השנה שירות המדינה טרם עמד ככלל ביעד הייצוג של אנשים עם מוגבלות (5% ייצוג) ושל המגזר החרדי (7% מסך הגיוסים).
- שירות המדינה עומד ביעדי הממשלה בדרג הכניסה, הוא הדרג החוזר ביותר, ביחס לחברה הערבית ויוצאי אתיופיה, בדרג הניהול המקצועי ישנה עמידה של החברה הערבית בלבד, בדרג הביניים ובדרג הבכיר בשירות המדינה, ישנה עמידה ביעד הממשלתי ביחס לעובדים עם מוגבלות בלבד.
- עמידתו של שירות המדינה ביעדי הייצוג הממשלתיים מובעת משיעורי ייצוג גבוהים במערכת הבריאות באופן שמטשטש את אי העמידה של מערכת משרדי הממשלה ברוב יעדי הייצוג הממשלתיים.
- מערכת הבריאות הממשלתית עומדת ביעדי הייצוג הממשלתיים ביחס לחברה הערבית וליוצאי אתיופיה (שיעורם במערכת הבריאות הינו 20.1% - 4.7% בהתאמה).
- מערכת משרדי הממשלה, עומד ביעד הממשלתי ביחס ליוצאי אתיופיה בלבד.

מגמות מרכזיות

- בין השנים 2016-2020 שיעור הייצוג של עובדים מהחברה הערבית עלה ב-3.1%, כאשר בשנת 2020 חלה עליה של 1% בשיעור ייצוגם בשירות המדינה.
- שיעור ייצוגם בדרג הביניים ובדרג הניהול המקצועי בשנת 2020, ובדרג הבכיר נותר ללא שינוי, גם השנה שיעור ייצוגם של עובדים ערבים בדרג הכניסה מצוי בייצוג ייתר ואף גדל בהשוואה לשנת 2019. יש לפעול לקידום של עובדים מהחברה הערבית בתוך המערכת ולהגדלת שיעור כניסתם לדרגים בכירים יותר בשירות המדינה. חלה עלייה בייצוג עובדים מהחברה הערבית במערכת משרדי הממשלה אולם עדיין ישנו פער ניכר ביחס לחלוקה למערכות שירות המדינה באוכלוסיה הכללית. בשנת 2020 עלה שיעור הייצוג של נשים מהחברה הערבית בשירות המדינה אולם עדיין בדומה לאוכלוסיה הכללית, ככל שעולים במדרג שירות המדינה אחוז הייצוג של נשים מהחברה הערבית קטן. בחלוקה לדירוגים בשירות המדינה ייצוג החברה הערבית גבוה בדירוגי מקצועות הרפואה, לעומת הדירוגים המשפטיים, מהנדסים והמח"ר בהם הייצוג נמוך משמעותית מהיעד הממשלתי לחברה הערבית.
- בין השנים 2016-2020 שיעור ייצוגם של יוצאי אתיופיה בשירות המדינה עלה ב-1.24%, כאשר בשנת 2020 חלה עליה של 0.3% בהעסקת עובדים יוצאי אתיופיה ביחס לשנה הקודמת.
- שיעור הייצוג של יוצאי אתיופיה בדרג הכניסה מאופיין בייצוג יתר משמעותי. יש לפעול לקידום בתוך המערכת ולהגדלת שיעור כניסתם לדרגים בכירים יותר בשירות המדינה. נתוני ייצוג גבוהים נרשמו ביחס ליוצאי אתיופיה בשיעור הגשת מועמדותם לשירות המדינה. בשונה מנתוני הייצוג המגדרי של יוצאי אתיופיה בשירות המדינה, מרבית המועמדות למשרות שיועדו לאוכלוסיה זו הוגשו על ידי גברים. נתוני ייצוג גבוהים נרשמו ביחס ליוצאי אתיופיה בייצוגם בקרב הסטודנטים, ובדגש על מערכת הבריאות, נתון מעודד שכן תקני הסטודנט מהווים שער כניסה אפקטיבי למשרות אקדמאיות. בחלוקה לדירוגים בשירות המדינה מרבית יוצאי אתיופיה מצויים בדירוגי הסיעוד, בדירוג המינהלי, ובקרב הסטודנטים, בדירוג העובדים הסוציאליים ובדירוגים המקצועיים.

1 0.01% מהעובדים בשירות המדינה משתייכים לאוכלוסיית יוצאי אתיופיה וגם לאוכלוסיית החרדים ו-0.04% מהעובדים בשירות המדינה משתייכים לאוכלוסיית יוצאי אתיופיה וגם לאוכלוסיית אנשים עם מוגבלות.

2 לפי נתוני ביטוח לאומי לשנת 2019, ייצוג עובדים עם מוגבלות בשירות המדינה נמצא ברמה בינונית (3.5%-5%) נתוני הביטוח הלאומי לשנת 2020 טרם פורסמו.

3 כ-0.22% מהעובדים בשירות המדינה משתייכים לאוכלוסיית העולים החדשים וגם לאוכלוסיית יוצאי אתיופיה, 0.01% עולים חדשים מהחברה הערבית, 0.02% עולים חדשים חרדים.

4 לפיחט החלוקה לדירוגים, ועוד על אופן החישוב ראו ייצוג האוכלוסיות בחלוקה לדירוגי שירות המדינה פרק 3: גיון בשירות המדינה

• בין השנים 2016-2020 שיעור ייצוגם של עובדים עם מוגבלות קטן ב-1.8%, כאשר בשנת 2020 חלה ירידה של 0.1% בשיעור ייצוגם בשירות המדינה ירידה הקטנה מהירידה שחלה בשנת 2019 (0.4%).

• שיעור ייצוגם של עובדים עם מוגבלות נמצא בירידה זו השנה הרביעית ברציפות. יחד עם זאת, ולאור פעולות שנעשו בשנים 2019-2020 מגמה זו התמתנה משמעותית. נמשיך לפעול כך שמגמה זו תתהפך ונשוב לעמוד ביעד הממשלתי ואף לעבור אותו. ביחס לאנשים עם מוגבלות נרשם נתון מעניין ביחס לגידול שיעורם במעלה ההיררכיה הארגונית, מרבית הייצוג של אנשים עם מוגבלות מצויים במערכת הבריאות. בחלוקה לדירוגים בשירות המדינה, מרבית ייצוג אנשים עם מוגבלות היו בדירוג הסייעות, מח"ר, מהנדסים ומנהלי, ניתן לראות כי דירוג הסטודנטים הוא בעל אחוזי ייצוג אנשים עם מוגבלות הנמוכים ביותר.

• זו השנה השנייה בה מוצגים נתוני ייצוג של המגזר החרדי בשירות המדינה⁵: 1.6% מסך עובדי המדינה הם חרדים כאשר בשנת 2020 חלה עליה של 0.4%, 3.8% מכלל הנבחרים לשירות המדינה הם חרדים.

• גם השנה, שיעורי הגשת מועמדות גבוהים מאוד בקרב חרדים, ועדיין שיעור כניסתם היחסי לשיעור מועמדותם מצוי בפער ניכר. נתון מעניין נוסף ביחס לחרדים מתייחס לייצוג גבוה באופן יחסי של חרדים בקרב הסטודנטים ובדרגי הביניים. חרדים מצויים ברובם במערכת משרדי הממשלה, בניגוד ליתר האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם המצויות במערכת הבריאות. בחלוקה לדירוגים בשירות המדינה, מרבית העובדים מהמגזר החרדי הינם בדירוגי הסטודנטים, המח"ר והמינהלי, לעומת דירוגי הרופאים והוטררינרים, דירוגי הסייעות והעובדים הסוציאליים בהם הייצוג נמוך מאד בודד.

• בין השנים 2016-2020 שיעור ייצוג של עולים חדשים עלה ב-0.3%. שיעורם של עולים חדשים נותר ללא שינוי גם בשנת 2020. עם כיוון הממשלה נציבות שירות המדינה תפעל לקבוע יעד ביחס לאוכלוסייה זו.

• ניתוח גיאוגרפי של המשרות בהן מועסקים עובדים מרקע מגוון מעלה⁶

• למעלה מ-70% מהעובדים מהחברה הערבית מועסקים במחוז צפון וחיפה, לעומת 55% מהחברה הערבית המתגוררים במחוז צפון וחיפה.

• כ-62% מהעובדים יוצאי אתיופיה מועסקים בתל אביב והמרכז, לעומת 45% מיוצאי אתיופיה המתגוררים בתל אביב והמרכז.

• 57% מהעובדים החרדים מועסקים בירושלים, לעומת 30% מהמגזר החרדי המתגוררים בירושלים.

• 47% מהעובדים שהם עולים חדשים מועסקים בתל אביב והמרכז.

• המרחק האווירי הממוצע בין ערי המשרות ליישובי המגורים של העובדים מהחברה הערבית היו הגבוה ביותר ועומד על כ-29 ק"מ, לעומת ממוצע של כ-17 ק"מ באוכלוסייה הכללית, המרחק הממוצע ממקום המגורים למקום העבודה של יתר האוכלוסיות מרקע מגוון נמוך מהמרחק הממוצע של האוכלוסייה הכללית.⁷

האגף לגיוון תעסוקתי

האגף לגיוון תעסוקתי בנציבות שירות המדינה פועל כדי שההון האנושי בשירות המדינה ישקף את החברה הישראלית כפי שהיא, בדגש על גיוון וייצוג במוקדי קבלת ההחלטות. קולותיהם של אזרחי ישראל כולם צריכים להיות מיוצגים סביב שולחן מקבלי ההחלטות ומעצבי המדיניות ובכל השדרה הניהולית של שירות המדינה, רק כך נוכל להבטיח שירותים מקצועיים ורלוונטיים עבור אזרחי ישראל.

עיקרי פעילות האגף לגיוון תעסוקתי בשנת 2020

• לאגף הגיוון ארבעה תפקידים מרכזיים, להלן פירוט קצר באשר לעשייה בשנת 2020 ביחס לכל אחד מהם:

1. ביצוע מדיניות הממשלה ופיתוח כלי מדיניות מנחים בתחומי המנהל וההון האנושי (רגולציה)

• קידום יעדי ייצוג עדכניים ופיתוח כלי מדיניות אפקטיביים ורלוונטיים ביחס לאוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם.

• שנה שלישית ברציפות למעלה מ-60 יחידות שירות המדינה הגישו תכניות עבודה לגיוון ולכשירות תרבותית, ודוחות תכנון מול ביצוע.

• מנכ"לי יחידות שירות המדינה הציגו לנציב שירות המדינה במסגרת תכניות העבודה את תמונת מצב היחידה והגיוון והייצוג והעמידה ביעדי הממשלה ופעולות לקידום הגיוון.

5 הנתונים נאספו על ידי ממוני הגיוון ביחידות שירות המדינה ומתבססים על הצהרה וולונטרית של העובדים החרדים.

6 בחישובים אלו הוסרו עובדים שלא החזן להם עיר משרה, או שמועסקים בחו"ל או ברחבי הארץ.

7 בחישובים אלו הוסרו כ-1.3% עובדים מכלל האוכלוסיות שלא נמצאו עבורם נתונים.

- בנייה ופיתוח מדד הגיוון התעסוקתי לכל יחידות שירות המדינה בפיתוח של אגף בכיר לבקרת ניהול ההון האנושי. המדד מפורסם לראשונה בדו"ח זה.
- למעלה מ- 50 יחידות שירות המדינה הגישו דו"ח גיוון וייצוג לשנת 2019.
- הסדרת מעמדם של ממוני וממונות הגיוון התעסוקתי בתקנון שירות המדינה.
- פרסום הנחית נציב שירות המדינה - ייצוג המגוון הישראלי במוקדי קבלת ההחלטות בתקופת משבר.

2. הנחיה וליחוי לגיוון ולכשירות תרבותית

- האגף הוביל סדרת הרצאות "קולות מהשטח" - חמשה מפגשים על משבר הקורונה והשפעותיו על כל אחת מהאוכלוסיות בחברה הישראלית עם נציגים מכל אוכלוסייה.
- עשרות יחידות שירות המדינה ציינו בפעם השנייה את יום הגיוון הבינלאומי והגישו לנציב שירות המדינה דו"ח גיוון וייצוג.
- השקת קמפיין "מגוון יותר" - מאות משתתפים בקמפיין יום הגיוון הבינלאומי בשירות המדינה, רשויות מקומיות, חברות עסקיות ונציגויות בחו"ל הרימו את דגל הגיוון והשוויון וחגגו יחד עם נציבות שירות המדינה את העשייה ביום הגיוון הבינלאומי.
- נערכו חמשה ימי עיון לממוני הגיוון התעסוקתי ביחידות שירות המדינה אשר עסקו במשימה הלאומית של גיוון וייצוג בשירות המדינה, ולראשונה התקיים יום עיון בנושא להס"ב בשירות המדינה, להרחיב את השיח והמודעות בתפיסה הרחבה של הכשירות.
- פרסום דו"ח גיוון וייצוג לשנת 2019 אשר משקף לציבור הישראלי את נתוני ייצוג האוכלוסיות הזכאיות לייצוג הולם בשירות המדינה.
- פרסום ארגז כלים לגיוון וכשירות בשירות המדינה אשר מקנה ומנגיש את הידע הרב שנצבר לכלל יחידות שירות המדינה ולכלל הגופים העוסקים בקידום גיוון תעסוקתי.
- פיתוח תכנית מנטורינג - בקהילת ממוני וממונות הגיוון התעסוקתי בשירות המדינה נצבר ידע רב וכלים עדכניים לקידום הגיוון והייצוג, האגף השיק תכנית מנטורינג של ממוני גיוון וותיקים ומובילים וממוני גיוון חדשים, התכנית כוללת ליווי מקצועי ומפגשי תוכן לפיתוח ולמידת פרקטיקות נוספות.

3. מחקר ופיתוח באשר לכלים ופרקטיקות פורצות דרך לגיוון וכשירות תרבותית

- האגף פועל תוך יצירת שותפויות רחבות אשר יקנו את המומחיות הנדרשת עם גופים המקדמים תעסוקת אוכלוסיות מרקע מגוון. כך למשל: מרכזי הכוון תעסוקתי, עמותות המקדמות תעסוקה מגוונת, מכוני מחקר, מוסדות אקדמיים, נציבויות מקבילות בעולם, גופים מהמגזר הפרטי ונוספים.

- חשיפה תקשורתית נרחבת על פעולות הגיוון וייצוג בשירות המדינה לרגל יום הגיוון הבינלאומי בתקשורת הישראלית בדגש על ערוצי תקשורת בחברה הערבית ובמגזר החרדי.
- האגף בשיתוף המכון הישראלי לדמוקרטיה קידם מחקר הבוחן את יכולתו של השירות הציבורי להעניק שירותים רלוונטיים לאזרחי ישראל, בהינתן דרגי ביניים ודרגים בכירים שאינם מגוונים.
- כנס ייצוג החברה הערבית בשירות הציבורי בשיתוף עם המכון הישראלי לדמוקרטיה, בדגש על ייצוג החברה הערבית במוקדי קבלת ההחלטות והענקת שירותים רלוונטיים לחברה הערבית.
- פיתוח ממשק עם מרכזי צעירים ברשויות מקומיות בשיתוף רשות הצעירים במשרד לשוויון חברתי על ידי כנס חשיפה שהשתתפו בו למעלה מ-250 צעירים מכל הארץ.
- פתיחת מכינה לכניסה לשירות הציבורי עבור האוכלוסייה הבדואית בדרום בשיתוף אגף עתודות לישראל במשרד ראש הממשלה, משרד הכלכלה ומשרד הפנים וארגון אג"ק הפועל מול האוכלוסייה הבדואית בנגב - "תכנית ג'וסור".
- פיתוח תכנית המקפצה - לראשונה תכנית המיועדת לדרג ביניים בשירות המדינה, המבטיחה ייצוג של אוכלוסיות מרקע מגוון ומסלול קידום בשדרה הניהולית בשירות המדינה.
- מחזור שני של מועדון המנהיגות - פורום מצומצם של ממוני וממונות גיוון מובילים ומצטיינים ביחידות הפורום מהווה גוף מיינץ בפיתוח מודלים מוצלחים לגיוון בשירות המדינה ושיתוף תדיר של צרכי השטח.
- פרויקט תעסוקת אוכלוסיית מזרח ירושלים בשירות המדינה - לראשונה קיימו בשיתוף עם משרד ירושלים ומורשת פרויקט תעסוקת אוכלוסיית מזרח ירושלים בשירות המדינה יחד עם ממוני גיוון תעסוקתי מיחידות נבחרות, סמנכ"ליון אנושי, מרכזי קריירה במוסדות להשכלה גבוהה וארגוני תעסוקה בירושלים. הפרויקט כולל כנס חשיפה, יריד משורות, תהליך ליווי והתאמות לשירות המדינה והקמת מאגר מועמדים פוטנציאליים.
- השתתפות האגף וממוני הגיוון התעסוקתי ביריד תעסוקה לאקדמאים מהמגזר החרדי בשיתוף מרכז הכוון עיריית בני ברק.

4. נציבות פניות הגיוון

- האגף משיב לפניות מגורמים ופרטים במגזר הפרטי, הציבורי והשלישי, באשר לאופני הפעולה בתחום הגיוון התעסוקתי והכשירות התרבותית.
- במשבר הקורונה האגף קיבל פניות רבות מגורמים מפרטים וגורמים במגזר הציבורי הפרטי והשלישי. הפניות התייחסו לאופני הפעולה בתחום הגיוון והכשירות בהן נוקט האגף בשעת משבר.

10 פס"ל

לוח 8 : התפלגות לפי שנת עליה וגיל בעת עליה

		סה"כ עולים	גיל בעת עליה				
			0-17	18-35	36-50	51-65	66+
סה"כ		1,406,641	344,335	455,631	248,555	199,201	158,919
שנת עליה	1989	24,029	6,200	8,259	4,218	2,619	2,733
	1990	198,416	51,488	53,898	40,731	28,723	23,576
	1991	175,278	47,110	46,418	33,678	26,217	21,855
	1992	76,538	18,629	23,271	13,500	10,903	10,235
	1993	77,080	18,347	24,285	13,298	11,073	10,077
	1994	79,947	18,468	25,141	14,135	11,582	10,621
	1995	76,733	17,565	24,495	13,814	11,212	9,647
	1996	71,402	16,301	23,124	13,338	10,297	8,342
	1997	67,175	15,338	23,234	12,199	9,532	6,872
	1998	57,846	13,847	19,943	10,250	8,193	5,613
	1999	77,864	18,350	26,088	14,189	11,822	7,415
	2000	61,365	14,076	21,065	11,029	9,568	5,627
	2001	44,640	10,543	15,759	7,829	6,618	3,891
	2002	35,313	8,808	12,213	6,062	5,050	3,180
	2003	24,899	6,374	9,377	3,785	3,270	2,093
	2004	22,880	6,039	8,833	3,263	2,661	2,084
	2005	23,265	6,307	8,826	3,299	2,591	2,242
	2006	21,336	5,847	8,155	2,985	2,430	1,919
	2007	20,343	5,638	7,581	2,845	2,400	1,879
	2008	16,291	3,827	6,778	2,112	2,016	1,558
	2009	17,194	3,877	7,197	2,312	2,169	1,639
	2010	19,291	4,514	7,907	2,603	2,404	1,863
	2011	19,380	4,806	7,682	2,612	2,458	1,822
	2012	18,944	4,544	7,697	2,577	2,228	1,898
	2013	20,138	4,507	7,914	2,700	2,706	2,311
	2014	27,607	5,718	9,446	4,036	4,242	4,165
	2015	31,447	7,267	11,045	5,156	4,217	3,762

לוח 4 : התפלגות לפי גיל בעת עליה ורתרי יבשות מוצא ומין - שנת 2016

תתי יבשות																	
מין	סה"כ	סה"כ עלולים	מזרח אירופה		מערב אירופה		צפון אמריקה		מרכז דרום אמריקה		ארצות ערב אפריקה		שאר אפריקה	ארצות ערב אסיה	שאר אסיה	אוקיאניה	אחרות
			מזרח אירופה	מערב אירופה	צפון אמריקה	מרכז דרום אמריקה	ארצות ערב אפריקה	שאר אפריקה	ארצות ערב אסיה	שאר אסיה							
סה"כ	26,900	14,878	6,230	3,386	1,366	69	383	35	140	164	249						
0-2	619	276	189	103	31	0	10	0	4	4	6	2					
3-5	1289	672	316	190	70	0	16	4	8	6	6	7					
6-9	1425	745	346	227	62	1	22	4	6	3	15	6					
10-14	1416	723	384	178	67	0	30	7	9	3	3	3					
15-17	614	318	164	64	39	0	15	5	1	5	5	3					
18	145	95	21	15	7	1	2	1	2	2	0	0					
19-24	3736	1416	1088	837	240	8	70	2	18	47	10	10					
25-34	5676	3195	1124	838	324	1	74	0	32	48	40	40					
35-44	3279	2185	574	236	162	3	47	5	25	17	25	25					
45-49	1425	970	263	88	64	1	11	2	7	4	15	15					
50-59	2330	1569	408	158	132	14	19	3	4	4	19	19					
60-64	1237	736	300	101	48	6	9	1	7	6	23	23					
65	306	179	82	29	7	2	2	0	1	0	4	4					
66-74	2088	1158	567	179	59	20	35	0	9	8	53	53					
75-84	1016	549	294	85	32	11	15	1	6	3	20	20					
85+	299	92	110	58	22	1	6	0	1	2	7	7					
סה"כ בעת עליה	12846	7155	2940	1617	635	35	190	15	63	79	117	117					
0-2	325	149	99	57	11	0	6	0	0	2	1	1					
3-5	672	354	182	87	32	0	5	4	3	4	4	4					
6-9	775	410	185	124	36	1	8	1	2	2	6	6					
10-14	726	386	184	93	39	0	12	1	3	2	2	2					
15-17	313	170	79	27	18	0	9	3	0	0	0	0					
18	74	47	11	10	4	0	0	0	2	8	0	5					
19-24	1653	682	421	360	118	3	34	0	8	22	5	5					
25-34	2652	1489	528	399	144	0	40	0	16	16	20	20					
35-44	1569	1032	277	127	76	0	22	2	11	12	10	10					
45-49	694	452	132	52	32	1	11	1	4	2	7	7					
50-59	1114	761	193	71	57	5	10	2	3	3	10	10					
60-64	504	294	123	46	19	4	2	0	0	0	1	1					
65	135	77	39	12	5	1	0	0	4	4	4	4					
66-74	1022	567	283	89	24	11	16	1	3	3	14	14					
75-84	494	244	156	41	14	9	11	0	1	1	1	1					
85+	124	41	48	22	6	0	4	0	1	0	0	0					
סה"כ	14054	7723	3290	1769	731	34	193	20	77	85	132	132					

נקובה

סה"כ

לוח 4 : התפלגות לפי גיל בעת עליה ומה יבשוח חוצה וחי' - שנת 2017

ח"י	סה"כ גיל בעת עליה	סה"כ עולים	חל' חסות										סה"כ
			חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	
חל' חסות	סה"כ גיל בעת עליה	סה"כ עולים	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	חל' חסות	סה"כ
0-2	29084	16700	425	165	4793	3551	1446	97	1645	2	237	215	398
3-5	850	425	783	200	165	138	37	2	60	0	2	13	8
6-9	1375	783	826	230	200	179	77	4	93	0	9	16	14
10-14	1536	826	862	253	230	188	86	4	142	0	16	20	24
15-17	1579	862	862	253	230	149	81	4	188	0	10	12	20
18	733	384	130	41	130	44	41	5	109	0	5	3	12
19-24	321	176	41	38	41	38	12	0	50	0	3	1	0
25-34	3992	1506	947	935	239	239	239	14	247	1	42	47	14
35-44	5949	3429	823	871	350	350	4	5	316	1	51	48	56
45-49	3676	2551	410	254	174	174	5	5	161	0	26	24	71
50-59	1550	1142	168	71	66	66	8	5	64	0	11	2	21
60-64	2510	1756	345	156	120	120	4	4	67	0	12	7	28
65	1339	861	237	122	41	41	2	2	26	0	2	0	6
66-74	244	127	63	31	11	11	1	1	2	0	2	8	63
75-84	2163	1257	449	216	60	60	13	13	78	0	19	3	24
85+	996	528	238	107	34	34	19	19	37	0	6	2	8
	271	87	94	52	17	17	4	4	5	0	2	2	187
סה"כ	13957	8003	2293	1703	714	51	798	1	116	1	91	8	5
0-2	456	226	90	74	20	1	31	0	1	0	1	8	5
3-5	722	400	104	105	38	3	54	0	6	0	6	5	7
6-9	787	431	119	98	46	1	62	0	10	0	10	11	9
10-14	777	430	120	68	35	3	99	0	5	0	5	5	12
15-17	375	204	63	20	22	2	54	0	4	0	4	0	6
18	172	98	19	17	9	0	27	0	1	0	1	1	0
19-24	1773	714	372	404	120	9	118	0	18	0	18	14	4
25-34	2817	1615	412	409	175	2	136	1	23	1	23	21	23
35-44	1753	1195	213	128	80	2	81	0	14	0	14	11	29
45-49	774	552	89	40	34	3	38	0	5	0	5	1	12
50-59	1218	840	167	79	62	4	35	0	11	0	11	5	15
60-64	611	387	109	60	21	1	13	0	5	0	5	3	12
65	117	65	27	15	6	1	0	0	0	0	1	0	2
66-74	996	566	225	105	22	3	32	0	8	0	8	4	31
75-84	491	244	122	57	18	14	16	0	4	0	4	1	15
85+	118	36	42	24	6	2	2	0	0	0	0	1	5
סה"כ	15127	8697	2500	1848	732	46	847	1	121	1	124	5	211
0-2	394	199	75	64	17	1	29	0	1	0	1	11	3
3-5	653	383	96	74	39	1	39	0	3	0	3	11	7

$$: 4 \pi i \gamma$$

מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ	תוצאות מבחן									
		מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ	מ"ס סה"כ
סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ	סה"כ
0-2	29,800	19,423	3,863	3,357	1,509	66	381	4	830	169	198
3-5	815	474	123	127	55	2	9	0	22	3	0
6-9	1368	893	163	165	67	2	19	0	47	5	7
10-14	1648	1053	195	196	88	1	38	0	64	10	3
15-17	1588	1048	166	160	89	3	25	0	84	8	5
18	697	487	67	37	35	1	12	0	52	2	4
19-24	340	213	32	46	16	2	4	0	19	4	4
25-34	3799	1629	807	859	269	13	83	0	98	4	4
35-44	5845	3728	690	792	345	7	48	3	141	26	12
45-49	3931	2983	343	245	178	5	46	1	93	60	33
50-59	1691	1336	124	76	77	1	20	0	45	12	26
60-64	2917	2239	288	153	110	6	26	0	69	8	18
65	1467	1041	210	112	44	5	8	0	20	8	19
66-74	300	204	44	29	7	0	3	0	5	3	5
75-84	2253	1494	342	210	68	9	27	0	53	12	38
85+	886	513	186	94	44	7	11	0	14	2	15
	255	88	83	56	17	2	2	0	4	2	1
0-2	14397	9473	1795	1603	701	34	192	3	412	84	100
3-5	421	245	65	74	22	1	4	0	10	0	0
6-9	708	461	75	101	33	0	6	0	26	2	4
10-14	866	558	111	87	41	0	23	0	39	6	1
15-17	821	539	85	90	46	2	8	0	45	4	2
18	350	248	31	22	13	0	4	0	28	1	3
19-24	161	101	13	15	9	1	4	0	11	4	3
25-34	1736	792	332	382	115	6	45	2	46	10	6
35-44	2718	1734	326	345	171	4	25	1	68	27	17
45-49	1891	1427	160	127	79	4	28	0	45	7	14
50-59	843	668	59	37	44	1	12	0	18	2	2
60-64	1411	1099	129	76	52	3	10	0	28	7	7
65	684	506	90	50	15	1	3	0	8	3	8
66-74	140	101	19	13	1	0	2	0	3	1	0
75-84	1097	711	173	110	33	6	9	0	27	8	20
85+	420	235	91	41	22	3	7	0	8	1	12
	130	48	36	33	5	2	2	0	2	1	1
	15403	9950	2068	1754	808	32	189	1	418	85	98

לוח 5 : התפלגות לפי גיל בעת עליה וחת' יבשות מוצא וחי' - שנת 2019

177		חת' יבשות											
סה"כ	סה"כ בנת עליה	סה"כ עולים	מזרח אירופה	מערב אירופה	מזרח אסיה	מערב אסיה	מזרח אפריקה	מערב אפריקה	מזרח אמריקה	מערב אמריקה	מזרח אוקיינוס	מערב אוקיינוס	סה"כ
0-2	880	524	135	149	45	1	14	0	5	18	5	2	
3-5	1618	1131	180	177	65	0	33	0	0	12	12	2	
6-9	1978	1415	173	247	70	3	45	1	1	12	7	5	
10-14	1969	1423	170	195	71	2	81	1	1	11	9	6	
15-17	913	683	69	48	37	4	59	0	0	7	1	5	
18	391	267	15	52	18	1	28	0	0	7	3	0	
19-24	3944	1769	741	848	261	15	210	0	0	40	3	0	
25-34	6356	4150	706	774	390	6	208	1	1	41	46	14	
35-44	4898	3961	298	300	176	4	91	2	2	41	56	24	
45-49	2193	1858	128	75	82	2	28	0	0	9	9	16	
50-59	3759	3113	255	142	131	3	73	0	0	5	6	8	
60-64	1753	1341	171	92	62	6	50	0	0	5	5	31	
65	367	287	42	23	8	0	5	0	0	0	0	21	
66-74	2703	1941	322	222	68	7	95	0	0	6	10	2	
75-84	1023	671	152	84	44	7	45	0	0	5	6	32	
85+	265	107	78	42	18	2	13	0	0	2	1	9	
סה"כ	17015	12047	1719	1638	740	32	559	3	108	85	84	84	
0-2	490	297	78	74	26	1	7	0	0	3	2	2	
3-5	819	577	94	86	27	0	18	0	0	9	7	1	
6-9	1050	746	100	128	38	0	23	1	1	7	5	2	
10-14	1040	762	90	99	35	1	37	1	1	7	5	3	
15-17	477	365	29	24	20	2	28	0	0	6	1	2	
18	194	136	8	22	8	1	14	0	0	4	1	0	
19-24	1759	829	294	368	111	9	111	0	0	15	18	4	
25-34	3038	1985	307	343	193	4	141	0	0	23	26	16	
35-44	2339	1862	147	158	90	1	49	1	1	18	4	9	
45-49	1076	911	65	42	35	1	12	0	0	5	2	3	
50-59	1853	1548	129	65	68	2	24	0	0	3	3	11	
60-64	818	633	76	43	34	1	19	0	0	1	3	8	
65	157	126	15	10	3	0	2	0	0	0	0	1	
66-74	1295	910	171	113	30	4	43	0	0	3	4	17	
75-84	499	312	80	48	17	4	26	0	0	4	4	4	
85+	111	48	36	15	5	1	5	0	0	0	0	1	
סה"כ	17995	12594	1916	1832	806	31	519	2	106	94	95	95	

לוח 5 : התפלגות לפי גיל בעת עלייה ונתתי יבשות מוצא ומין - שנת עלייה 2020

מ"ל	סה"כ	תתי יבשות									
		סה"כ עליה	גיל בעת עליה	סה"כ עליה	גיל בעת עליה	סה"כ עליה	גיל בעת עליה	סה"כ עליה	גיל בעת עליה	סה"כ עליה	גיל בעת עליה
מ"ל	סה"כ	סה"כ עליה	גיל בעת עליה	סה"כ עליה	גיל בעת עליה	סה"כ עליה	גיל בעת עליה	סה"כ עליה	גיל בעת עליה	סה"כ עליה	גיל בעת עליה
0-2	555	21110	208	97	144	46	1	50	2	6	1
3-5	927	11217	426	157	197	53	2	80	7	3	2
6-9	1172	567	151	262	73	73	3	102	6	7	1
10-14	1278	604	177	239	79	40	1	162	12	2	2
15-17	595	305	67	67	40	25	1	110	4	1	0
18	307	172	17	51	51	25	2	28	8	4	0
19-24	3102	1250	664	698	243	179	6	179	24	29	9
25-34	3997	2168	548	654	348	204	8	204	25	27	15
35-44	2713	1767	239	322	188	150	3	150	28	9	7
45-49	1167	821	102	91	74	65	0	65	6	2	6
50-59	1958	1287	313	132	126	71	2	71	9	2	16
60-64	971	513	239	109	56	34	3	34	5	1	11
65	205	109	61	24	6	2	0	2	2	0	1
66-74	1454	723	384	221	66	23	8	23	7	7	15
75-84	563	265	159	73	35	7	7	7	6	2	9
85+	146	32	66	30	12	2	1	2	1	2	0
סה"כ	9958	5299	1614	1514	711	623	31	623	79	46	41
0-2	286	109	49	73	28	21	1	21	2	3	0
3-5	469	217	76	109	26	34	2	34	3	2	0
6-9	608	284	83	134	37	60	2	60	4	3	0
10-14	625	302	84	104	45	80	1	80	6	1	1
15-17	310	164	39	29	22	52	0	52	4	0	2
18	156	89	10	22	13	15	1	15	4	2	0
19-24	1353	556	270	277	121	98	5	98	10	10	6
25-34	1829	981	269	286	164	93	4	93	14	14	4
35-44	1292	835	121	152	92	68	3	68	13	6	2
45-49	551	382	51	44	36	32	0	32	5	0	1
50-59	952	640	141	67	55	36	0	36	4	0	9

11 020J

מדינת ישראל

הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה
Central Bureau of Statistics
دائرة الإحصاء المركزية

הודעה לתקשורת

דוא"ל: info@cbs.gov.il פקס: 02-6521340

אתר:

ירושלים, ט"ז בטבת, תשפ"א
31 בדצמבר, 2020
438/2020

אוכלוסיית ישראל בפתחה של שנת 2021 Population of Israel on the Eve of 2021

על פי אומדני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה

- ב-31 בדצמבר 2020 אוכלוסיית ישראל נאמדת בכ-9.291 מיליון תושבים.¹
- 6.870 מיליון הם יהודים (73.9% מכלל האוכלוסייה), 1.956 מיליון - ערבים (21.1%) ו-465 אלף - אחרים (5.0%).²
- במהלך שנת 2020 גדלה אוכלוסיית ישראל ב-1.7%. 84% מהגידול נבע מריבוי טבעי, ו-16% - ממאזן ההגירה הבין-לאומית.⁴
- במהלך השנה נולדו כ-176 אלף תינוקות (73.8% לאימהות יהודיות, 23.4% לערביות ו-2.8% לאחרות).
- כ-20 אלף עולים חדשים⁵ הגיעו לישראל במהלך שנת 2020.

במהלך שנת 2020 נוספו לאוכלוסיית ישראל כ-151 אלף נפש, אחוז גידול של 1.7%. רוב הגידול (84%) של אוכלוסיית ישראל נבע מריבוי טבעי,³ והשאר (16%) - ממאזן ההגירה הבין-לאומית.⁴ במהלך השנה נוספו לאוכלוסייה כ-176 אלף תינוקות, כ-20 אלף עולים (לעומת כ-34 אלף עולים אשתקד) וכ-11 אלף מהגרים אחרים (אזרחים עולים⁶ ואנשים שהיגרו במסגרת חוק הכניסה). מהאוכלוסייה נגרעו כ-50 אלף נפטרים וכ-6 אלף ישראלים אשר שהו בחו"ל יותר משנה.

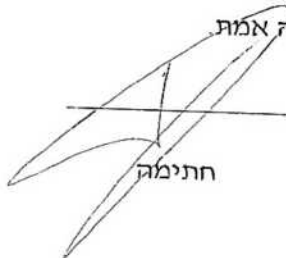
¹ אומדני האוכלוסייה לסוף שנת 2020 הם ארעיים, ואינם כוללים את אוכלוסיית העובדים הזרים המתגוררת בישראל. אוכלוסיית הזרים נאמדה בכ-167 אלף נפש בסוף 2019. כמו כן, אומדן האוכלוסייה אינו כולל אנשים שנכנסו ארצה ללא אשרת שהייה ושלא דרך מעברי גבול מוכרים.
² אומדן אוכלוסיית ישראל כולל גם אוכלוסיית ישראלים חסרי אזרחות וזרים חסרי אזרחות.
³ ריבוי טבעי: ההפרש בין לידות לבין פטירות.
⁴ מאזן הגירה בין-לאומית: ההפרש בין מספר הנכנסים לגור במדינת ישראל לבין מספר היוצאים ממנה.
⁵ לא כולל אזרחים עולים.
⁶ אזרח עולה: אדם שמלד לאזרח ישראלי בעת שהייתו בחו"ל ונכנס לישראל בכוונה להשתקע.

כתב ליאור עובדיה, תחום אוכלוסייה, אגף דמוגרפיה ומפקד
לקבלת הסברים נא לפנות למרכז למידע סטטיסטי בטל' 02-6592666

תצהיר

אני הח"מ דניאל מורוז, מספר זהות, 336136841, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בזה בכתב כדלקמן:

1. הנני עולה חדש מיום 31/05/2021.
2. ביום 12/12/2019 הוסמכתי להיות עורך דין בישראל.
3. תצהירי זה ניתן בתמיכה לעתירה לבית המשפט הגבוה לצדק בקשר לקביעת יעד ממשלתי עבור אוכלוסיית עולים חדשים הזכאית לייצוג הולם במשרדי הממשלה לפי סעיף 15א לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט - 1959.
4. הכתוב בסעיפים 1-24 לעתירה ידוע לי מידיעתי האישית.
5. לתצהירי זה מצ"ב תעודת עולה חדש ורישיון עורך דין ומסומן כנספח 1.
6. אני מצהיר כי זה הוא שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי זה אמת.


חתימה

10/10/2021
תאריך

אישור

אני הח"מ, עו"ד מתן אלימלך, מספר רישיון 87178, מאשר בזה כי ביום 10/10/2021, הופיע בפניי במשרדי ברחוב כנפי נשרים 13 בירושלים, מר מורוז דניאל, שזיהה עצמו בפני לפי ת.ז. 336136841 והמוכר לי באופן אישי, ולאחר שהוזהרתי כי עליו להצהיר את האמת, וכי יהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות ההצהרה הנ"ל וחתם עליה.

מתן אלימלך, עורך-דין

מ.ר. 87178

כנפי נשרים 13, ירושלים 9546425

טל' 02-9922926 - 02-9922925

חתימה וחותמת

10/10/21

תאריך

10001

00926153



21951617 מספר ת.עולה
336136841 מס' זהות
עולה מעמד זכאות



MOROZ שם משפחה מורוז

DANIEL שם פרטי דניאל

מזבן משפחתי רחוק שם האב סרגיי

21/10/1987 ת.לידה אוקראינה א.לידה

31/05/2015 ת.קבלת מעמד אוקראינה א.עליה

03/06/15 ת.הנפקה מקום באר שבע והנגב (מו)

חתימת העולה
פריד אירנה
שם מנפיק הוצעה

חתימת המועמד

תעודת עולה

כרטיס חירום - תעודת עולה חדש בישראל

DANIEL MOROZ דניאל מורוז

שם 86075

מס' זהות 336136841

ת.לידה 21/10/1987

ת.קבלת מעמד 31/05/2015

א.לידה אוקראינה

א.עליה אוקראינה

ת.הנפקה 03/06/15

מקום באר שבע והנגב (מו)

חתימת העולה פריד אירנה

חתימת המועמד

2021



מערכת בתי המשפט

13 אוקטובר 2021

כתובת

קבלה מס' 36918186: העתק

תאריך התשלום : 13 אוקטובר 2021
מקום התשלום : מזכירות
שם המבצע : קרן-אור סבאג
פרטי החייב : דניאל מורוז ת"ז 336136841
פרטי המשלם : ולדיסלב זגירוב ת"ז 340948660
סכום בש"ח : 1,812.00

פירוט התשלום:				
שובר	תיק	סעיף חיוב	פעילות	סכום בש"ח
10137739461	32088-10-21	אגרת פתיחה	יצירת חיוב ידני בתיק	1,812.00

נתוני תשלום :
אמצעי תשלום : כרטיס אשראי
סוג כרטיס : ישראלכרט
מספר : 8140
בתוקף עד : 12/2021
מספר שובר אשראית : 25047973
מספר אישור אשראית : 2597530
סוג העיסקה : רגיל
מספר התשלומים בקרדיט : 1

058 5262989 טלפון חתימה